

**XXIII  
INCOSAI**

2019 RUSSIA

Der XXIII. INTOSAI-Kongress  
2019 Russland



ACCOUNTS  
CHAMBER  
OF THE RUSSIAN  
FEDERATION

Rechnungskammer  
der Russischen Föderation

**Unser Ziel ist es, das Engagement  
der Auditorengemeinschaft zu maximieren.**

**Wir freuen uns auf eine aktivere Beteiligung  
aller INTOSAI-Mitglieder an unserer  
gemeinsamen bedeutenden Arbeit.**

# LIEBE KOLLEGINNEN UND KOLLEGEN!

Mit Freude und Stolz möchte ich allen Mitgliedern der Internationalen Organisation der Obersten Rechnungskontrollbehörden die ersten Ergebnisse der Arbeit im Hinblick auf die Vorbereitung des XXIII. INTOSAI-Kongresses vorstellen.

Nach der Bearbeitung der Kommentare und Vorschläge der Auditorengemeinschaft gewannen die Themen des Kongresses ihre endgültige Form und wurden am 6. bis 7. November 2017 auf der 70. Sitzung des INTOSAI-Verwaltungsrats genehmigt:

**Thema I «Informationstechnologien in der Entwicklung der staatlichen Verwaltung»;**

**Thema II «Die Rolle der obersten Rechnungskontrollbehörden bei der Erreichung nationaler Prioritäten und Ziele».**

Die Expertengruppen für die Entwicklung von Materialien zu Thema I und Thema II unter Leitung der Obersten Rechnungskontrollbehörden der Volksrepublik China und Russlands erstellten Entwürfe grundlegender Dokumente, die allen INTOSAI-Mitgliedern auf der Website des Kongresses [www.incosai2019.ru](http://www.incosai2019.ru) zur Verfügung stehen.

Darüber hinaus wurden Fragebögen zu diesen Themen ausgearbeitet, um Schlüsselfragen für die Diskussion auf dem Kongress festzustellen und entsprechende Dokumente vorzubereiten.

Wir bitten Sie, die ausgefüllten Fragebögen bis zum 15. Januar 2019 an die Rechnungskammer der Russischen Föderation zu senden.

In der bis zum Kongress verbleibenden Zeit hoffen wir auf einen fruchtbaren Erfahrungsaustausch und in diesem Zusammenhang begrüßen wir Ihre aktive Teilnahme und Ihre Kommentare.

Die Probleme, die die Auditorengemeinschaft zur Diskussion vorschlägt, sind in dieser Phase zweifellos von zentraler Bedeutung. Wir alle wissen jedoch, wie wichtig es ist, eine umfassende Vision von Problemen zu bilden, wobei alle Aspekte zu berücksichtigen sind, die ihren Lösungsweg direkt oder indirekt beeinflussen.



**XXIII  
INCOSAI**  
**2019 RUSSIA**

Aus diesem Grund möchten wir Diskussionspodien am Kongressgelände organisieren, wodurch wir die Wahrnehmung der globalen und multifaktoriellen Herausforderungen, vor denen wir derzeit stehen und mit denen wir noch zu tun haben müssen, in gewissem Maße erweitern können.

**Die Diskussionsthemen sind:**

«Makrowirtschaftsprüfung: strategische Herausforderungen der Weltwirtschaft und internationalen Entwicklung»;

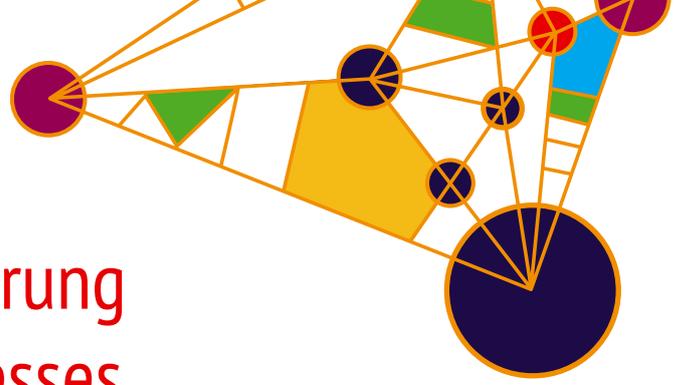
«Wie kann eine nachhaltige Entwicklung zur Zeit von Disrupt sichergestellt werden: Verwaltungs- und Technologielösungen».

Um die Meinungsvielfalt in der Diskussion zu gewährleisten, werden wir die weltweit prominentesten Experten, Leiter maßgeblicher internationaler Organisationen und Vertreter des Privatsektors einladen.

Ich bin mir sicher, dass dieses Format für die gesamte Auditorengemeinschaft von Interesse sein wird.

Ich freue mich darauf, Euch alle im nächsten Jahr in Moskau auf dem INTOSAI-Kongress 2019 zu begrüßen.

Vorsitzender der Rechnungskammer  
der Russischen Föderation  
**Aleksei Kudrin**



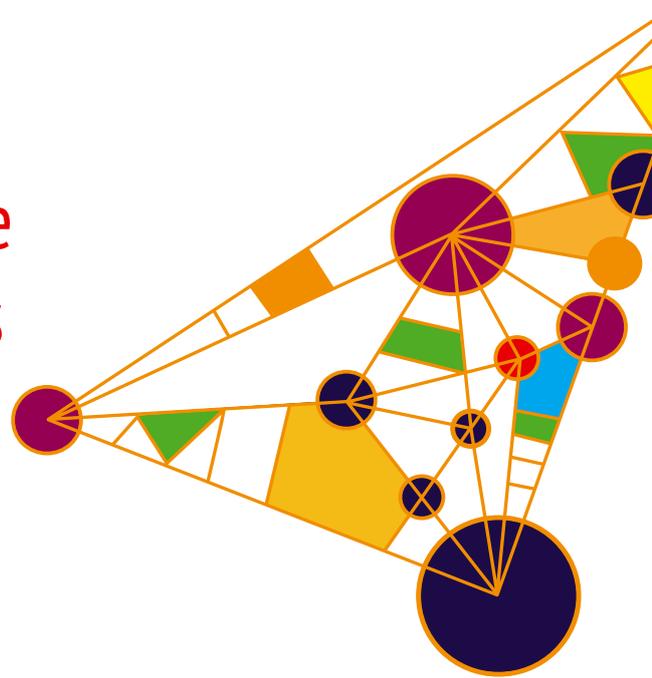
# Ort und Zeit der Durchführung des XXIII. INTOSAI-Kongresses

Der Kongress findet vom 23. bis 28. September 2019 in der zentralen Ausstellungshalle «Manege» statt, die sich in fußläufiger Entfernung zum Moskauer Kreml, dem Roten Platz, der Basilius-Kathedrale, dem Bolschoi-Theater und vielen anderen interessanten Sehenswürdigkeiten in Moskau befindet.



# Themen und Hauptdokumente des XXIII. INTOSAI-Kongresses

Bei der Ausarbeitung unserer thematischen Vorschläge haben wir die Kontinuität der bisherigen Kongresse, die Aktualität der Fragen berücksichtigt, die von den Themen abgedeckt werden, nicht nur zur Zeit, sondern auch die Tendenz der Erhöhung deren Bedeutung und des Einflussgrades auf die Tätigkeit der SAIs im Jahr 2019.



## Thema I

«Informationstechnologien in der Entwicklung staatlicher Verwaltung»

**Der Vorsitzende von Thema I**  
Die SAI der Volksrepublik China

**Der Vize-Vorsitzende von Thema I**  
Die SAI von Kanada

### Unterthema I.1

Die Datenanwendung in der staatlichen Verwaltung

### Unterthema I.2

Die Rolle von großen Datenmengen in der Tätigkeit der SAIs

## Thema II

«Die Rolle der SAIs bei der Erreichung nationaler Prioritäten und Ziele»

**Der Vorsitzende von Thema II**  
Die SAI der Russischen Föderation

**Der Vize-Vorsitzende von Thema II**  
Die SAI von Italien

### Unterthema II.1

Strategisches Audit: Bewertung der Ziele, Auswirkungen und damit verbundenen Risiken von staatlichen Programmen und Richtlinien

### Unterthema II.2

Prognose- und Analysearbeit der SAIs: ökologische, wirtschaftliche und soziale Aspekte nachhaltiger Entwicklung

# Thema I

Jedes Jahr eröffnen Informationstechnologien immer größere Perspektiven, um die Effizienz und Qualität der zu lösenden Aufgaben in allen Tätigkeitsbereichen zu verbessern. Wenn Informationstechnologien früher in der staatlichen Verwaltung nur dazu beigetragen haben, bestimmte Funktionen auszuführen und Probleme zu lösen, werden sie derzeit zum wichtigsten Instrument und Mittel für eine effektive Tätigkeit des staatlichen Verwaltungssektors.

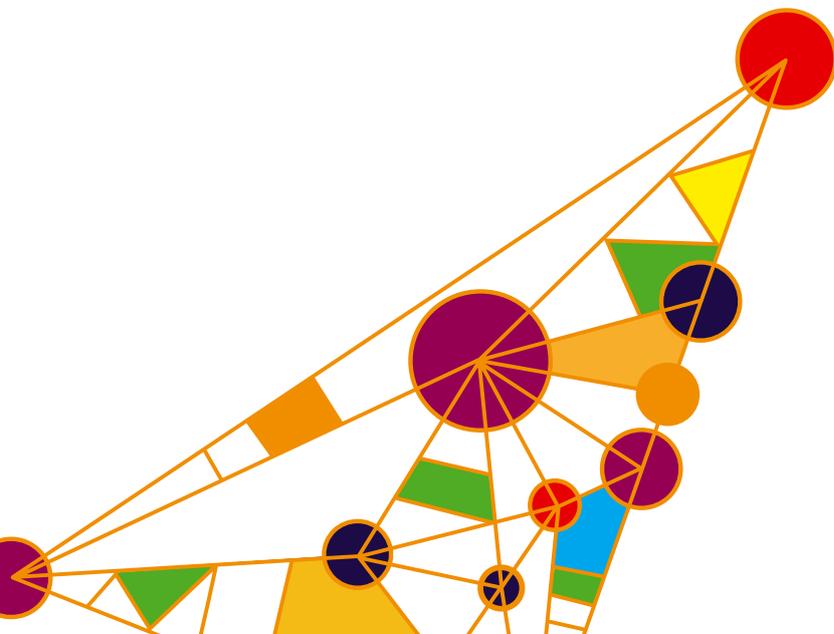
Es gibt eine Tendenz, Daten zu verwenden, um die wirtschaftliche Entwicklung zu beschleunigen, die Methoden zur Verwaltung der Gesellschaft zu verbessern und die Qualität der staatlichen Dienstleistungen und der normativ-rechtlichen Basis zu verbessern. Basierend auf der Verwendung von Daten können die Tätigkeiten staatlicher Stellen komplexe soziale Probleme wirksam lösen, wobei die Daten als Instrument dienen, um objektive und begründete Entscheidungen zu treffen und die Qualität der Verwaltungs- und Forschungstätigkeiten zu verbessern. Die Entwicklung der Datenanalyse ist eine nicht alternative Lösung als wichtigste strategische Ressource in der Arbeit der staatlichen Behörden.

In Anbetracht der Politik der Offenheit gegenüber der Öffentlichkeit stehen zahlreiche Informationen über das Internet zur Verfügung, einschließlich rechtlich wichtiger Informationen, die von den Obersten Rechnungskontrollbehörden verwendet werden können. Die Verwendung bereits gesammelter und ständig zu aktualisierender Informationen, die in den Informationssystemen der staatlichen Behörden unter Berücksichtigung des Entwicklungsgrades des Telekommunikationsinternets enthalten sind, ermöglicht es, die Wirksamkeit der Arbeit der Obersten Rechnungskontrollbehörden zu erhöhen und Merkmale von Verstößen online zu erkennen. Durch die Weiterentwicklung analytischer Instrumente können präventive Maßnahmen entwickelt werden, um die Voraussetzungen für Finanzverbrechen zu minimieren.

Im Rahmen des Themas wird vorgeschlagen, die Entwicklungsrichtungen und mögliche Einschränkungen des Einsatzes moderner Informationstechnologien bei der Entwicklung der staatlichen Verwaltung zu diskutieren.

[Der Entwurf des Hauptdokuments zu Thema I](#) ist auf der Website des XXIII. INTOSAI-Kongresses im Bereich [Dokumente](#) verfügbar.

[Der Fragebogen zu Thema I](#) ist auf der Website des XXIII. INTOSAI-Kongresses im Bereich [Dokumente](#) verfügbar.



# Thema II

Im Zentrum von Thema II wird der Schwerpunkt in der Arbeit der Obersten Rechnungskontrollbehörden von den grundlegenden Funktionen des Finanzaudits und des Konformitätsaudits zu strategischen und komplexen Ansätze des staatlichen Audits sowie zur Entwicklung einer Methodik des Effizienzaudits unter Beachtung der Aufgaben der Steigerung der Effizienz und der Rechenschaftspflicht der staatlichen Verwaltung verschoben, welche zur Erreichung nationaler Ziele und der Ziele für nachhaltige Entwicklung erforderlich sind. Erforderlich ist der Fokus des staatlichen Audits auf die Entwicklung der Fähigkeit der Regierung, entstehende Probleme bei der Erreichung nationaler Ziele zu überwinden.

[Der Entwurf des Hauptdokuments zu Thema II](#) ist auf der Website des XXIII. INTOSAI-Kongresses im Bereich [Dokumente](#) verfügbar.

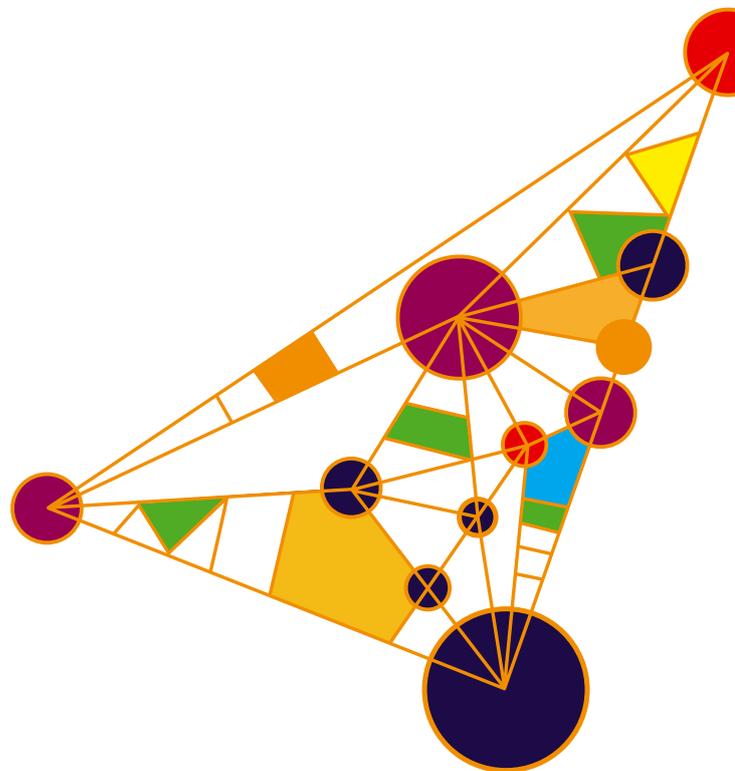
[Der Fragebogen zu Thema II](#) ist auf der Website des XXIII. INTOSAI-Kongresses im Bereich [Dokumente](#) verfügbar.

Um Diskussionsvorträge zu Thema I und Thema II vorzubereiten, senden Sie bitte die ausgefüllten Fragebögen bis zum 15. Januar 2019 an die E-Mail-Adresse [incosai2019@ach.gov.ru](mailto:incosai2019@ach.gov.ru)

Wir möchten Sie darauf aufmerksam machen, dass es zur Vorbereitung der Antworten auf die gestellten Fragen geplant ist, ein Team aus der Anzahl der Mitarbeiter Ihrer SAI zu bilden, welche über verschiedene berufliche Kompetenzen verfügen.

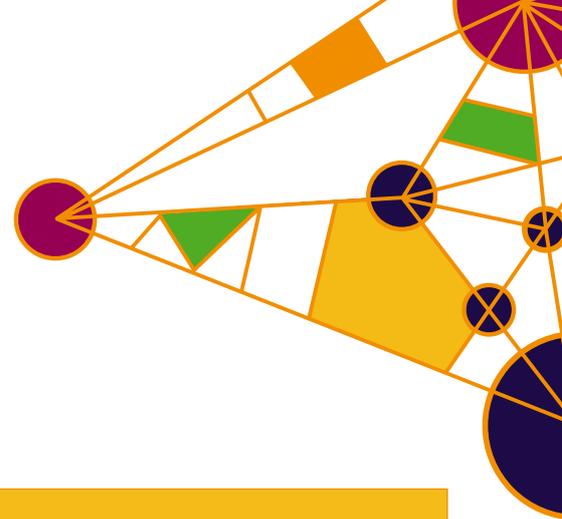
Das Thema II befasst sich mit der Entwicklung internationaler Diskussion über die Beteiligung von Obersten Rechnungskontrollbehörden:

- bei der Förderung einer qualitativen staatlichen Verwaltung (einschließlich der rationellen Verwendung gesellschaftlicher Mittel, die Rechenschaftspflicht des Staates und seines Fokus auf die Erreichung von Ergebnissen),
- bei der Vorbereitung von Antworten auf die Herausforderungen, die mit der Umsetzung der jeweiligen Agenden durch nationale Regierungen und der Ziele für die nachhaltige Entwicklung verbunden sind.



Weitere Arbeit an den Vorbereitungen für den XXIII. INTOSAI-Kongress wird gemäß dem vorgelegten Vorbereitungsplan durchgeführt.

# Der Plan der Vorbereitung der Hauptdokumente des XXIII. INTOSAI-Kongresses



<b>Organisatorische Fragen</b>	
Am 15. März 2019	Verschickung einer Einladung zum XXIII. INTOSAI-Kongress an alle INTOSAI-Mitglieder mit einem Programmentwurf und Informationen zur Eröffnung der Online-Registrierung
Am 15. Juli 2019	Abschluss der Registrierung der Teilnehmer des Kongresses
Bis zum 1. September 2019	Veröffentlichung aller Dokumente zur Information auf der Kongress-Website <a href="http://incosai2019.ru/">http://incosai2019.ru/</a>

<b>Thema I «Informationstechnologien in der Entwicklung der staatlichen Verwaltung»</b>	
Vom Dezember 2018 bis zum 15. Januar 2019	Erhalt von Kommentaren von INTOSAI-Mitgliedern zum Entwurf des Hauptdokumentes (Version 1) auf der Grundlage des vorbereiteten Fragebogens
Vom Januar bis zum Februar 2019	Bearbeitung der erhaltenen Kommentare und Erstellung des Hauptdokuments (Version 2)
Vom Februar bis zum März 2019	Erstellung des Diskussionsvortrages zu Thema I basierend auf dem Entwurf des Hauptdokumentes (Version 2)
Mai 2019	Veröffentlichung des Diskussionsvortrages auf der Website des XXIII. Kongresses

<b>Thema II «Die Rolle der obersten Rechnungskontrollbehörden bei der Erreichung nationaler Prioritäten und Ziel»</b>	
Vom Dezember 2018 bis zum 15. Januar 2019	Erhalt von Kommentaren von INTOSAI-Mitgliedern zum Entwurf des Hauptdokumentes (Version 1) auf der Grundlage des vorbereiteten Fragebogens
Vom Januar bis zum Februar 2019	Bearbeitung der erhaltenen Kommentare und Erstellung des Hauptdokuments (Version 2)
Vom Februar bis zum März 2019	Verschickung an Zielkomitees und regionale INTOSAI-Organisationen und Erhalt von Kommentaren zum Entwurf des Hauptdokumentes
Vom März bis zum April 2019	Erstellung des Diskussionsvortrages zu Thema II basierend auf dem Entwurf des Hauptdokumentes (Version 2)
Mai 2019	Veröffentlichung des Diskussionsvortrages auf der Website des XXIII. Kongresses