



23–27 сентября, 2019

Москва, ЦВЗ «Манеж»



Отчет по итогам проведения XXIII конгресса ИНТОСАИ

СОДЕРЖАНИЕ

Статистика Конгресса	5
Содержательная программа Конгресса (список мероприятий)	6
Голосование	8
Культурная программа	10
Краткое содержание основных мероприятий в рамках Конгресса	11
Заседания комитетов ИНТОСАИ	11
Комитет по профессиональным стандартам (PSC)	11
Комитет по повышению потенциала (CBC)	11
Комитет по обмену опытом (KSC)	12
Управляющие советы ИНТОСАИ	13
72-е заседание Управляющего совета	13
73-е заседание Управляющего совета	14
Церемония инаугурации	15
Генеральные пленарные сессии	15
Тематические пленарные сессии	17
Пленарная сессия по теме I «Роль информационных технологий в развитии государственного управления»	17
Пленарная сессия по теме II «Роль высших органов аудита в достижении национальных приоритетов и целей»	18
Пленарная сессия по обсуждению и утверждению Московской декларации	20

Краткое содержание мероприятий, состоявшихся на полях Конгресса	22
Дискуссионные форматы	22
Дискуссионные панели с участием внешних экспертов	22
Открытые дискуссии по вопросам развития ИНТОСАИ	22
Круглые столы	25
Аудит целей устойчивого развития	25
Роль ВОА в вопросах борьбы с коррупцией.....	25
Дискуссия по тематике гендерного равенства	25
ВОА с судебными (юрисдикционными) полномочиями	26
Московская декларация	27

Статистика Конгресса

- В работе Конгресса приняли участие представители из 169 стран – 87% от числа полноправных членов ИНТОСАИ. Из них 127 делегаций возглавляли первые лица высших органов аудита (ВОА).
- Общее число иностранных гостей составило 665 человек.
- На мероприятиях побывали 104 приглашенных специальных гостей и внешних экспертов, а также руководители 18 контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации.
- Общее количество участников составило 787 человек.
- В рамках Конгресса состоялось 21 мероприятие, а также в течение 4-х дней представлена культурная программа.
- В ходе всех основных мероприятий Конгресса был обеспечен синхронный перевод на пять основных языков ИНТОСАИ (английский, французский, немецкий, испанский и арабский), а также на пять дополнительных языков (русский, китайский, японский, португальский и вьетнамский). К работе форума были привлечены 23 устных и 4 письменных переводчика.
- По итогам Конгресса была принята Московская декларация, которую поддержали 98,9% руководителей национальных делегаций, участвовавших в конгрессе ИНТОСАИ.

Содержательная программа Конгресса (список мероприятий)

23 сентября, понедельник
Заседание Комитета по профессиональным стандартам
Заседание Комитета по повышению потенциала
Заседание Комитета по обмену опытом
72-е заседание Управляющего совета
24 сентября, вторник
72-е заседание Управляющего совета (продолжение)
Открытые дискуссии по вопросам развития ИНТОСАИ
25 сентября, среда
Дискуссионная панель с участием внешних экспертов Тема: Макроаудит: стратегические вызовы глобальной экономики и международного развития
Дискуссионная панель с участием внешних экспертов Тема: Как обеспечить устойчивое развитие в эпоху Disrupt: управленческие и технологические решения
Церемония инаугурации <ul style="list-style-type: none">• Выступление Президента Российской Федерации В.В. Путина• Выступление от имени Председателя Совета Федерации Российской Федерации – председателя Комитета по бюджету и финансовым рынкам С.Н. Рябухина• Выступление Первого заместителя Председателя Государственной Думы Российской Федерации А.Д. Жукова• Выступление Мэра Москвы С.С. Собянина• Выступление Генерального секретаря ИНТОСАИ, председателя Счетного суда Австрии М. Кракер• Выступление Президента, срок полномочий которого истекает, председателя ВОА ОАЭ Х. Аль-Амими• Передача полномочий новому Президенту ИНТОСАИ• Выступление нового Президента ИНТОСАИ – Председателя Счетной палаты Российской Федерации А.Л. Кудрина
Открытие пленарных сессий: <ul style="list-style-type: none">• Приветственное слово нового Президента ИНТОСАИ (Россия)• Утверждение процессуальных норм и повестки дня• Выбор вице-председателя Конгресса (Казахстан)

Первая генеральная пленарная сессия

1. Доклад Президента ИНТОСАИ (Россия)
2. Доклад Наблюдательного комитета по возникающим проблемам (ОАЭ)
3. Доклад Генерального секретаря ИНТОСАИ (Австрия)
4. Доклад Председателя Политического и Финансово-административного комитета. Взаимодействие ИНТОСАИ с донорскими организациями (Саудовская Аравия)
5. Доклад региональных организаций:
 - 6a АФРОСАИ (Камерун)
 - 6b АРАБОСАИ (Тунис)
 - 6c АЗОСАИ (Китай)
 - 6d КАРОСАИ (Ямайка)
 - 6e ЕВРОСАИ (Испания)
 - 6f ОЛАСЕФС (Чили)
 - 6g ПАСАИ (Новая Зеландия)
6. Доклад председателя Комитета по профессиональным стандартам (Бразилия)
7. Доклад председателя Комитета по повышению потенциала (ЮАР)
8. Доклад председателя Комитета по обмену опытом (Индия)
9. ИНТОСАИ/ВОА и ЦУР (Генеральный секретариат ИНТОСАИ)
10. Отчёт аудиторов ИНТОСАИ (Гана и Литва)

26 сентября, четверг

Пленарные сессии по темам Конгресса

- Тема I «Роль информационных технологий в развитии государственного управления»(Китай, Канада)
Тема II «Роль высших органов аудита в достижении национальных приоритетов и целей»(Россия, Италия)

27 сентября, пятница

Заключительная пленарная сессия по темам Конгресса

Пленарная сессия по обсуждению и утверждению Московской декларации

Вторая генеральная пленарная сессия

1. Доклад Инициативы развития ИНТОСАИ (Норвегия)
2. Доклад Международного журнала по госаудиту (США)
3. Выборы членов Управляющего совета (Генеральный секретариат ИНТОСАИ)
4. Выборы аудиторов (Генеральный секретариат ИНТОСАИ)
5. XXIV Конгресс ИНТОСАИ (Россия, Бразилия)
6. Заинтересованные организации ИНТОСАИ
 - 6a ООН
 - 6b Всемирный Банк
 - 6c Институт внутренних аудиторов (Северная Америка)
7. Проводы президента ИНТОСАИ, сдающего полномочия (Генеральный секретариат ИНТОСАИ)
8. Проводы членов Управляющего совета, у которых истекает срок полномочий (Генеральный секретариат ИНТОСАИ)

73-е заседание Управляющего совета ИНТОСАИ (Россия, Генеральный секретариат)

Иные мероприятия:

1. Аудит реализации ЦУР (Генеральный секретариат ИНТОСАИ, рабочие языки – все официальные языки ИНТОСАИ)
2. Роль ВОА в вопросе борьбы с коррупцией (ОАЭ, рабочий язык – английский)
3. Дискуссия по тематике гендерного равенства (Инициатива развития ИНТОСАИ, рабочий язык – английский)

Голосование

В рамках Конгресса применялась электронная система голосования. С этой целью было разработано специальное программное обеспечение. Глава каждой делегации получил планшет с установленной системой, позволившей сделать процесс голосования быстрым, понятным и открытым. Участники мероприятия могли видеть, как проходит голосование. Вся информация выводилась на экраны в зале заседания в реальном времени.

Благодаря этой системе мы имеем сегодня точную статистику голосования.

№	Решение	Варианты ответа (%)	
		Да	Нет
Первая генеральная пленарная сессия			
1.1	Утвердить повестку XXIII конгресса ИНТОСАИ	100	0
1.2	Избрать ВОА Казахстана в качестве вице-председателя XXIII конгресса ИНТОСАИ	96	4
1.3	Принять к сведению доклад Президента ИНТОСАИ	96.6	3.4
1.4	Принять к сведению доклад Наблюдательного комитета по возникающим проблемам	97.8	2.2
1.5	Принять к сведению доклад Генерального секретаря	93.5	6.5
1.6	Принять к сведению доклад Политического и финансово-административного комитета, а также информацию о деятельности в рамках взаимодействия ИНТОСАИ с донорскими организациями	97.7	2.3
1.7	Принять к сведению доклад семи региональных организаций ИНТОСАИ	98.4	1.6
1.8	Принять к сведению доклад Комитета по профессиональным стандартам	100	0
1.9	Принять к сведению доклад Комитета по повышению потенциала	98.4	1.6
1.10	Принять к сведению доклад Комитета по обмену опытом	100	0

1.11	Принять к сведению доклад Генерального секретаря об ИНТОСАИ/ВОА и ЦУР	100	0
1.12	Принять к сведению доклад аудиторов ИНТОСАИ	100	0
Пленарная сессия по обсуждению и утверждению Московской декларации			
	Утвердить Московскую декларацию	98.9	1.1
Вторая генеральная пленарная сессия			
2.1	Принять к сведению доклад Инициативы развития ИНТОСАИ	98.2	1.8
2.2	Принять к сведению доклад Международного журнала ИНТОСАИ по государственному аудиту	99	1
2.3	Утвердить следующие ВОА в качестве членов Управляющего совета ИНТОСАИ	98.2	1.8
2.4	Избрать ВОА Ямайки и Литвы в качестве внешних аудиторов ИНТОСАИ на период 2020-2022	98.2	1.8
2.5	Утвердить ВОА Бразилии в качестве принимающей стороны XXIV конгресса ИНТОСАИ в 2022 году	100	0

Культурная программа

- 25 сентября 2019 года для лиц, сопровождающих членов национальных делегаций, была организована экскурсия в музей-заповедник «Коломенское».
- 26 сентября 2019 года по завершении рабочей программы для представителей Управляющего совета ИНТОСАИ и руководства региональных организаций – ЕВРОСАИ и АЗОСАИ, в которых состоит Россия, была организована экскурсия в Большой Кремлевский дворец.
- 26 сентября 2019 года вечером для всех участников Конгресса было дано представление в Большом Театре (балет «Лебединое озеро»).
- 27 сентября 2019 года состоялся официальный прием в Государственном Кремлевском Дворце в честь участников Конгресса. Перед собравшимися выступили балалаечник-виртуоз Алексей Архиповский и Московский государственный академический театр танца «Гжель».
- 28 сентября 2019 года для всех желающих состоялась обзорная экскурсия по Московскому Кремлю.

Краткое содержание основных мероприятий в рамках Конгресса

Заседания комитетов ИНТОСАИ

Целью заседания комитетов ИНТОСАИ PSC, CBC, KSC накануне Конгресса является возможность участия всех членов комитетов и подведения итогов предыдущего трехлетнего периода.

Комитет по профессиональным стандартам (PSC)

Представлена новая структура системы профессиональных документов ИНТОСАИ:

- INTOSAI-P (основополагающие документы),
- ISSAI (основные принципы проведения всех видов государственного аудита),
- GUID (руководства по проведению различных видов аудита),
- COMP (стандарты по компетенциям).

Отмечено, что на данный момент 26 профессиональных документов ИНТОСАИ находятся в процессе пересмотра. Презентована обновленная версия веб-сайта issai.org.

С 2020 года вступает в силу новый План стратегического развития системы профессиональных документов ИНТОСАИ до 2022 года, в котором обозначены основные приоритеты в развитии документов ИНТОСАИ.

Комитет по повышению потенциала (CBC)

В рамках заседания проведен обзор деятельности в части проектов комитета и представлены дальнейшие планы работы.

1. По совместным проверкам (руководитель – ВОА Перу). К 2020 году планируется: разработать Стратегию коммуникаций; продолжить работу по обмену опытом среди экспертов на региональном уровне; осуществить перевод всех материалов по совместным аудитам (в рамках комитета) на пять официальных языков ИНТОСАИ. На ежегодной основе ожидается разработка практических руководств по методологическим аспектам совместных аудитов.

2. По самооценке деятельности высших органов аудита (руководитель – ВОА Мексики). За 2019 год появились 19 новых модераторов по внедрению системы самооценки из КАРОСАИ, 11 – из ПАСАИ. На данный момент проект насчитывает более 200 сертифицированных модераторов из 70 стран. Система самооценки внедрена в ВОА Австралии, Новой Зеландии, Самоа, Каймановых островов, островов Кука и Ямайки. В октябре – декабре планируется проведение самооценки добросовестности в ВОА Суринама, организация тренинга для модераторов в ВОА Сенегала.

3. По проверкам равными по положению (руководитель – ВОА Словакии). Планируется до 2022 года обновить Руководство по проведению проверок равными по положению (ISSAI 5600).

4. По проведению аудита в сложных условиях (руководитель – ВОА Швеции). За 2020–2022 годы предполагается сделать более доступной информацию о передовых практиках, расширить форматы сотрудничества для обмена опытом между ВОА, работающими в сложных условиях, увеличить долю участия доноров.

5. О разработке стандартов и руководств (руководитель – ВОА Кении). За 2018–2019 годы было разработано руководство по «Усилению роли ВОА» (документ доступен на арабском, французском и испанском языках). Вышли статьи: «Устойчивые организационные изменения – хорошая практика в партнерстве» и «Управление в ВОА – на основе опыта ВОА Великобритании». С 2020 года планируется приступить к обновлению руководства по «Управлению человеческими ресурсами в ВОА».

6. По повышению уровня профессионализма аудиторов (руководитель – ВОА ЮАР). Подготовлено руководство «Пути для профессионального развития». В планах разработка дорожной карты компетенций аудиторов.

Комитет по обмену опытом (KSC)

Председатель группы – Ражнв Мехриши (ВОА Индии) выступил с отчетным докладом по итогам деятельности комитета за три года (2017–2019 гг.). Комитет состоит из 12-ти рабочих групп. Спектр областей, которые рассматриваются каждой из групп, варьируется от аудита государственного долга, окружающей среды и цифровизации до финансовой модернизации, противодействию коррупции, а также оценке государственных программ и проектов. Счетная палата Российской Федерации возглавляет две рабочие группы: Рабочую группу по государственным закупкам и Рабочую группу по ключевым национальным показателям.

Основной деятельностью рабочих групп является обмен лучшими практиками и разработка соответствующих методологических документов (стандартов и руководств), направленных на оптимизацию работы при осуществлении контрольных мероприятий.

Результатом деятельности Рабочей группы по ключевым национальным показателям стала разработка и утверждение Методических рекомендаций по аудиту разработки и использования ключевых национальных показателей. Кроме того, учитывая тренды на развитие нового функционала ВОА: осуществления комплексного анализа национальных проектов, а также аудита достижения Целей устойчивого развития, с 2019 года было решено расширить полномочия группы, переименовав ее в Рабочую группу по ЦУР и ключевым показателям устойчивого развития.

Рабочая группа по аудиту государственных закупок разрабатывает руководство по проведению аудита госзакупок. Ожидается, что документ будет утвержден в 2020 году.

Было одобрено создание новой Рабочей группы по изучению влияния науки и технологий на процесс осуществления аудита. Предполагается, что группа будет изучать такие

вопросы, как искусственный интеллект, технологии блокчейн, кибербезопасность, аналитические данные, машинное обучение, технологии 5G, а также содействовать их активному внедрению в ежедневную деятельность ВОА при проведении аудита.

Представлен доклад о запуске Интернет-портала ИНТОСАИ, на котором не только размещается подробная информация о деятельности каждой рабочей группы, но и появляется возможность оперативного обмена мнениями между всеми заинтересованными участниками. Кроме того, новый портал предоставит возможность создания и редактирования совместных документов в режиме реального времени, что значительно повысит их качество и скорость согласования.

Говоря о дальнейших планах развития на 2020–2022 годы, г-н Мехриши упомянул подготовку новой линейки продуктов, пересмотр действующих стандартов и руководств, утративших свою актуальность, усиление взаимодействия с региональными организациями, основными комитетами и Генеральным секретариатом ИНТОСАИ, а также академическим сообществом, запуск исследовательских проектов, дальнейший обмен опытом и лучшими практиками. Кроме того, планируется внедрение показателей эффективности для оценки достижения целей комитета.

Управляющие советы ИНТОСАИ

72-е заседание Управляющего совета



Накануне XXIII Конгресса состоялось 72-е заседание Управляющего совета ИНТОСАИ. Заседание проведено 23–24 сентября 2019 года под председательством Президента ИНТОСАИ, руководителя ВОА ОАЭ.

- С отчетными докладами выступили представители Генерального секретариата ИНТОСАИ, ВОА ОАЭ, России, Бразилии, ЮАР, Саудовской Аравии, США, Норвегии, Индии, Туниса, Камеруна, Китая, Новой Зеландии, Ямайки, Испании, Чили. Состоялась дискуссионная сессия по вопросам применения стандартов ISSAI.
- Российская сторона доложила о подготовке к проведению XXIII конгресса ИНТОСАИ, а также о Меморандуме о взаимопонимании между ИНТОСАИ и ОЭСР.
- Членами Управляющего совета ИНТОСАИ было одобрено предложение о вынесении на рассмотрение на Конгрессе вопроса об избрании ВОА Литвы и Ямайки на пост внешних аудиторов на период 2019–2021 годов. Была подтверждена кандидатура ВОА Бразилии для выдвижения в качестве принимающей стороны XXIV конгресса ИНТОСАИ в 2022 году.
- Состоялись проводы членов Управляющего совета ИНТОСАИ, у которых истек срок полномочий (ВОА Пакистана, Габона, Египта).

73-е заседание Управляющего совета



Заседание проведено 27 сентября 2019 года под председательством нового Президента ИНТОСАИ, Председателя Счетной палаты Российской Федерации с участием новых членов Управляющего совета – ВОА Алжира, Намибии и Таиланда.

- С докладами выступили представители ВОА Бразилии и Генерального секретариата ИНТОСАИ. Российская сторона доложила о перспективах своего президентства в ИНТОСАИ на период 2019–2022 годы.

Церемония инаугурации



- 25 сентября 2019 года Счетная палата Российской Федерации возглавила Международную организацию высших органов аудита. Ближайшие три года она будет формировать повестку международного аудиторского сообщества.
- С председательством в ИНТОСАИ Счетную палату поздравили Президент России Владимир Путин, мэр Москвы Сергей Собянин, представители палат Федерального собрания Сергей Рябухин и Александр Жуков, Генеральный секретарь ИНТОСАИ, глава высшего органа аудита Австрии Маргит Кракер, глава высшего органа аудита ОАЭ Хариб Саид Аль Амими.
- «Мы видим основу нашего развития в постоянном диалоге с целью обмена опытом и лучшими практиками. Россия рассчитывает на активное взаимодействие со всеми странами-членами организации», – заявил Алексей Кудрин.

Генеральные пленарные сессии

В ходе Конгресса состоялись две генеральные пленарные сессии (25 и 27 сентября 2019 года). Повестка сессий традиционно включает в себя доклады и отчеты:

- Президента ИНТОСАИ;
- Генерального секретаря;
- Председателей комитетов;
- Представителей региональных организаций;

- Аудиторов ИНТОСАИ;
- Представителя Инициативы развития ИНТОСАИ (IDI);
- Представителя Международного журнала по госаудиту;
- Представителя ООН;
- Представителя Всемирного Банка;
- Представителя Института внутренних аудиторов.

Ключевые решения пленарных сессий:

- Приняты поправки к Уставу ИНТОСАИ;
- Принят трехлетний бюджет ИНТОСАИ на 2020–2022 годы и индексация членских взносов на 7,67%;
- Принят Стратегический план развития ИНТОСАИ на 2020–2022 годы;
- Утверждены стандарт INTOSAI-P 10 (Ключевые принципы независимости BOA как необходимые требования для проведения государственного аудита) и INTOSAI-P 50 (Принципы, адаптированные к конкретному наполнению юрисдикционной деятельности BOA с соответствующими полномочиями);
- Утверждены руководство по аудиту информационных систем (GUID 5100), а также руководство по аудиту разработки и использования ключевых национальных показателей (GUID 5290);
- Выбраны новые члены Управляющего совета ИНТОСАИ:
 - BOA Бразилии в качестве первого вице-председателя Управляющего совета на 2020–2022 годы, принимающей стороны Конгресса в 2022 году и члена Управляющего совета до 2031 года,
 - BOA Саудовской Аравии в качестве Председателя Политического и финансово-административного комитета и второго вице-председателя Управляющего совета,
 - BOA США в качестве главы Журнала ИНТОСАИ по государственному аудиту до 2025 года,
 - BOA Норвегии в качестве главы Инициативы развития ИНТОСАИ до 2025 года,
 - BOA Алжира в качестве представителя АФРОСАИ до 2025 года,
 - BOA Намибии в качестве представителя АФРОСАИ до 2025 года,
 - BOA Японии в качестве представителя АЗОСАИ до 2025 года,
 - BOA Таиланда в качестве представителя АЗОСАИ до 2025 года,
 - BOA Польши в качестве представителя ЕВРОСАИ до 2025 года,
 - BOA Португалии в качестве представителя ЕВРОСАИ до 2025 года.
- Избраны в качестве внешних аудиторов ИНТОСАИ BOA Ямайки и Литвы.

Тематические пленарные сессии

Пленарная сессия по теме I «Роль информационных технологий в развитии государственного управления»

Состоялась 26 сентября 2019 года. Модерацию сессии осуществлял Председатель ВОА Кувейта.

Была представлена история создания дискуссионного документа по теме I, начиная с опросника, в котором были затронуты такие аспекты, как применение данных с целью улучшения государственного управления, характеристики аудита больших данных, роль анализа больших данных в выполнении обязательств государства, трудности применения информационных технологий в государственном управлении. В ходе выступления было проведено голосование по вопросу «Согласны ли вы, что более эффективное использование информационных технологий улучшит возможности государственного управления?». Более 90% аудитории согласились с данной позицией.



К примеру, в Мексике информационные технологии активно используются при анализе бюджета и другой финансовой информации. В рамках голосования по вопросу «Являются ли большие данные стратегическим ресурсом в государственном управлении?» 96% ответивших проголосовали в поддержку данной позиции.

Что касается использования информационных технологий, то была отмечена ключевая проблема – отсутствие обмена данными с другими государственными органами. Поэтому сейчас они нацелены на переход к электронному правительству, единому источнику данных. Было проведено голосование по вопросу «В какой мере используются информационные технологии в ваших ВОА?». 52% ответили, что ИТ применяются почти в каждом департаменте. В 29% случаев ИТ применяются только в

отношении бухгалтерского учета и административной работы. 19% отметили, что работают на базе электронного правительства.

В рамках сессии Генеральный контролер США отметил 3 ключевых аспекта:

1. Мир информационных технологий повышает прозрачность и подотчетность правительства;
2. Роль информационных технологий в эффективности и результативности ИТ-систем государственного управления влияет на благосостояние граждан;
3. Влияние ИТ-систем на качество аудита.

В ОАЭ существует централизованная база данных и используются технические приемы, которые сводят к минимуму работу вручную. Также обсуждались риски применения ИТ-систем в работе ВОА.

Представитель ВОА Индонезии выступил на тему развития государственного управления путем применения ИТ-систем и рассказал о национальной политике формирования электронного правительства. Из аудитории поступил вопрос «Какую наилучшую практику следует принять правительству для обеспечения качества данных». В ходе дискуссии спикеры пришли к выводу, что обычно правительства запрашивают данные через министерства, а затем передают их в статистические бюро. Но такие бюро не имеют возможности проверять достоверность поступивших данных, поэтому важно создать специальное подразделение для этой цели.

Представитель Всемирного Банка рассказал об инициативе под названием «GovTech», которая используется для повышения эффективности государственного управления. Эта система предназначена для координации открытости финансовых операций, она обеспечивает безопасность информационных систем во время осуществления электронных платежей.

Пленарная сессия по теме II «Роль высших органов аудита в достижении национальных приоритетов и целей»

В ходе обсуждения дискуссионного доклада по теме II был затронут вопрос, о том, как каждый ВОА на национальном уровне может сохранять свою актуальность, реагировать на потребности заинтересованных сторон и вносить свой вклад в достижение национальных приоритетов и целей, содействуя повышению эффективности, подотчетности и прозрачности государственного управления.

Председателем темы и основным докладчиком стала Счетная палата Российской Федерации. С докладами по указанной теме также выступили:

- ВОА США – «Выход за рамки роли критика и рост ценности рекомендаций ВОА, основанных на фактических данных»;
- ВОА ЮАР – «Отчетность и новые аспекты подотчетности»;
- ВОА Финляндии – «Новые навыки и компетенции. Экспериментальный подход»;

- Инициатива развития ИНТОСАИ (IDI) – «Инклюзивность и ЦУР»;
- ВОА Коста-Рики – «Коммуникации».



Итоги дискуссии подвел вице-председатель темы II – ВОА Италии.

С комментариями по теме выступили также ВОА Франции и Венгрии.

Помимо основных аспектов, затрагиваемых в ходе дискуссии, участникам было предложено ответить на ряд вопросов путем электронного голосования.

- «Какие риски и препятствия, связанные с предоставлением консультационных услуг ВОА, являются наиболее существенными?». Самый распространенный ответ – «Утрата независимости вследствие конфликта интересов».
- «Основные проблемы, с которым сталкиваются ВОА в ходе контроля реализации национальных целей и ЦУР?». Самый распространенный ответ – «Проблемы качества и доступа данных».
- «Какие компетенции наиболее важны для аудиторов завтрашнего дня?». Наиболее распространенный ответ – «Стратегическое мышление и прогнозирование».
- В вопросе о налаживании взаимодействия с заинтересованными сторонами самыми распространенными ответами стали законодательные/судебные органы и граждане.

В ходе указанной сессии у участников была возможность задать свой вопрос с помощью электронного устройства. Были подняты проблемы, связанные с аудитом национальных целей и ЦУР, а также сохранения независимости ВОА в ее новой роли стратегического партнера государства.

Пленарная сессия по обсуждению и утверждению Московской декларации

Итогом тематических пленарных сессий по теме I и по теме II Конгресса стала сессия по обсуждению и утверждению Московской декларации, которая включила в себя принципы, вытекающие из дискуссионных докладов.



В ней зафиксированы 10 направлений, по которым может развиваться ВОА, желающий нарастить свой потенциал и быть более релевантным для граждан.

Среди указанных направлений можно выделить следующие:

- вклад ВОА в систему подотчетности за достигаемые конечные результаты национального развития и реализации Целей устойчивого развития,
- использование стратегического подхода в государственном аудите,
- расширение практики предоставления ВОА основанных на результатах аудита рекомендаций,
- открытость данных,
- развитие аналитики данных,
- поощрение культуры экспериментального мышления,
- управление системными рисками в сфере государственного управления,
- наращивание компетенций аудиторов и инспекторов,
- продвижение принципа инклюзивности,

- конструктивное взаимодействие с заинтересованными сторонами,
- расширение сотрудничества и коммуникации с академическим сообществом и обществом в целом.



Обсуждение положений Московской декларации вызвало большой интерес среди участников Конгресса. В поддержку представленного документа с мест высказались 45 стран, среди которых представители ВОА Китая, США, ОАЭ, Индии, Бразилии, Колумбии, Саудовской Аравии, Португалии, Коста-Рики, Финляндии, Иордании, Италии, Кении, Судана, Камеруна, Палестины, Эквадора, Казахстана, Аргентины, Омана, Туниса, Сенегала, Гондураса, Нигерии, Уганды, Великобритании, Сомали, Сальвадора, Южной Кореи, Багамы, Боливии, Южной Африки, Марокко, Сербии, Анголы, Непала, Афганистана, Йемена и другие.

Московскую декларацию поддержали 98,9% глав национальных делегаций, принявших участие в голосовании по итогам обсуждений.

Краткое содержание мероприятий, состоявшихся на полях Конгресса

Дискуссионные форматы

В рамках XXIII Конгресса ИНТОСАИ акцент был сделан на развитие дискуссионных форматов. Классическая программа Конгресса была дополнена тремя новыми мероприятиями:

- дискуссионные панели с участием внешних экспертов;
- открытые дискуссии по вопросам развития ИНТОСАИ;
- тематические пленарные сессии с использованием интерактивного голосования.

Дискуссионные панели с участием внешних экспертов

Панель 1. «Макроаудит: стратегические вызовы глобальной экономики и международного развития»

Эксперты:

Алексей Кудрин, Председатель Счетной палаты Российской Федерации;

Ксения Юдаева, Первый заместитель Председателя Центрального банка Российской Федерации;

Кеннет Рогофф, профессор экономики Гарвардского университета;

Виней Патрик Салдана, региональный директор Объединенной программы ООН по ВИЧ/СПИД (ЮНЭЙДС) в Восточной Европе и Центральной Азии.

Основные тезисы

- Термин «макроаудит» предложен Счетной палатой для того, чтобы шире посмотреть на мировые проблемы, мировую экономику, глобальные вызовы, провести с экспертами экспресс-аудит основных трендов и рисков (Алексей Кудрин);
- Глобальная экономика претерпевает серьезные изменения, в течение следующих 5–10 лет темпы роста будут оставаться на довольно низком уровне во всем мире (Алексей Кудрин);
- То, что сейчас происходит, является частью цикла, который еще не закончен, и теперь каждой стране нужны структурные реформы» (Кеннет Рогофф);

- Ключевой вызов современного мира – неравенство доходов. Также в списке вызовов – образование и четвертая промышленная революция. Нужна оценка эффективности усилий, прежде всего государственных, которую надо постоянно осуществлять (Алексей Кудрин);
- Время – еще один фактор, который нужно учитывать. Здесь на помощь придут высокие технологии, в том числе и при проведении финансового аудита (Ксения Юдаева);
- Планы Счетной палаты на срок председательства в ИНТОСАИ: увеличение роли аналитики, анализа данных, доказательных методов аудита в анализе и сопоставлении данных, результатов и увеличения роли рекомендаций наших аудиторов своим правительствам (Алексей Кудрин).

Панель 2. «Как обеспечить устойчивое развитие в эпоху Disrupt: управленческие и технологические решения»

Эксперты:

Герман Греф, Председатель Правления, Президент Сбербанка;

Сергей Собянин, Мэр Москвы;

Филипп Роже, Вице-президент Microsoft (страны Центральной и Восточной Европы);

Аугусто Лопес-Кларос, директор департамента глобальных индикаторов и анализа Всемирного Банка (2011–2017), бывший главный экономист Всемирного экономического форума, Председатель Форума глобального управления.

Участники попытались ответить на вопросы, что такое эпоха Disrupt и как обеспечить эффективную деятельность, когда существующие стандарты отходят на второй план, а новые еще не выработаны.

Основные тезисы

- Один из главных принципов управления в эпоху Disrupt – политическая смелость и слом стереотипов. Побеждает тот в конкурентной мировой борьбе, кто быстрее принимает решения, адаптируется к современному миру и внедряет современные технологии (Сергей Собянин);

- При всех четырех промышленных революциях госуправление остается прежним, оно слишком рутинно и процессно. Мы стоим на пороге первой революции госуправления. Необходимо внедрять инновации;
- run – agile– disrupt (в равных пропорциях) – лозунг первой революции в госуправлении (Герман Греф);
- Мир изменился за последние 75 лет, однако принципы управления не изменились. Мы должны быть проактивны. Нужно предотвращать кризисы, а не реагировать на них (Аугусто Лопес-Карлос);
- Еще один важнейший принцип новой эпохи – развитие информационных технологий. Необходимо развитие цифровой грамотности, этики использования информационных технологий. Наша задача показать, что технологии идут на благо людей (Филипп Роже).

Открытые дискуссии по вопросам развития ИНТОСАИ

Организатором выступила Счетная палата Российской Федерации. Дискуссии прошли на английском языке в формате стратегических сессий. Участники были разделены на малые группы, в которых прошли обсуждения заданных тем и были выявлены ключевые моменты развития по указанным направлениям. В мероприятии приняли участие более 200 человек из 50 стран. Для обсуждения были выбраны следующие вопросы.

1. Как мы можем сделать ИНТОСАИ более эффективной, активной и влиятельной в ходе разработки повестки дня на 2020 и последующие годы?
2. Цифровые вызовы и возможности: как использовать современные технологии в ежедневной работе ВОА?
3. Как ВОА должны изменить свою повседневную деятельность для повышения своей роли в меняющемся мире?
4. Какова роль ВОА в сохранении и укреплении общественного доверия?

По итогам обсуждения каждой из тем было составлено краткое резюме.

По результатам анализа и свода полученных резюме был подготовлен итоговый документ, ключевые аспекты которого Счетная палата Российской Федерации собирается использовать в концепции своего президентства в ИНТОСАИ в последующие 3 года.

Итоги открытых дискуссий по вопросам развития ИНТОСАИ

При обсуждении вопроса повышения эффективности ИНТОСАИ участники пришли к выводу, что высшим органам аудита необходимо защищать и укреплять свою независимость, повышать актуальность ИНТОСАИ за пределами компетенции органов, участвующих в ней, улучшать систему коммуникаций, быть нацеленными на результат, а также привлекать к взаимодействию заинтересованные стороны.



Реагируя на цифровые вызовы, стоящие перед аудиторским сообществом, наши участники сконцентрировались на таких аспектах, как улучшение навыков персонала, создание структуры и инструментария цифровых технологий и финансирования этой области деятельности, повышение качества данных. Однако особое внимание участники обратили на тот факт, что аудиторская работа не может быть полностью заменена цифровыми технологиями или IT специалистами. Необходимо гармоничное сочетание навыков практикующих аудиторов и инспекторов с цифровизацией аудита.

Отвечая на вопросы об улучшении повседневной деятельности высших органов аудита, участники сосредоточились на финансовой независимости, открытости и транспарентности своих органов, отношении к сотрудникам, необходимости идти в ногу со временем и вовлекаться в процесс цифровой трансформации, поддерживать личностный рост.

Итогом обсуждения вопросов о повышении степени доверия граждан к высшим органам аудита и государственным органам стал тезис о необходимости укреплять доверие ко всей системе государственной власти. В то же время каждый отдельный орган власти должен наращивать общественное доверие самостоятельно. Была отмечена важность все больше «раскрывать двери» своих ВОА для граждан, публиковать отчеты с учетом тщательно отобранной информации, использовать различные каналы общения (СМИ, парламент и т.д.), а также показывать не только проблемы, но и пути их решения, а также результаты проведенной работы.



Круглые столы

Аудит Целей устойчивого развития

Круглый стол состоялся 27 сентября 2019 года. Во встрече приняли участие около 90 человек. Модератором выступил Генеральный секретариат ИНТОСАИ.

На мероприятии были заслушаны выступления ключевых спикеров из России, Австрии, ЮАР, Коста-Рики, Инициативы развития ИНТОСАИ (IDI).

Роль ВОА в вопросах борьбы с коррупцией

Круглый стол состоялся 27 сентября 2019 года. Мероприятие было организовано ВОА Объединенных Арабских Эмиратов. Общее количество участников составило 60 человек. Главными докладчиками стали председатели ВОА ОАЭ, Китая, Перу, Египта, России, представитель Управления ООН по наркотикам и преступности. Рабочий язык мероприятия – английский.

В ходе встречи докладчики поделились своим опытом применения мер, направленных на предотвращение коррупции. Была проведена дискуссия по вопросам оценки аудиторских отчетов, насколько они могут быть использованы органами по борьбе с коррупцией. Особое внимание было уделено примерам из передовой практики, вопросам применимости потенциальных международных и государственных стандартов, а также оценке рисков (например, технологическое влияние на коррупционный ландшафт закупок). Было предложено несколько совместных инициатив в области профессиональной подготовки кадров.

ВОА ОАЭ выступил с инициативой проведения дополнительных встреч под руководством ВОА ОАЭ при поддержке Управления ООН по наркотикам и преступности, а также с участием Немецкого общества международного сотрудничества (GIZ).

В заключение встречи стороны дали свое согласие принять участие 14–15 декабря 2019 года во встрече Конференции государств – участников Конвенции ООН против коррупции, целью которой является создание механизма взаимодействия и сотрудничества антикоррупционных органов и ВОА для максимизации выгод, которые могут быть получены от такого сотрудничества.

Дискуссия по тематике гендерного равенства

Круглый стол состоялся 27 сентября 2019 года под руководством Инициативы развития ИНТОСАИ, при участии ВОА Филиппинских островов, ЮАР и организации ОЛАСЕФС (ВОА стран Латинской Америки и Карибского региона).

Общая численность участников составила порядка 40 человек. Встреча представляла собой обмен мнениями о наиболее важных аспектах гендерного равенства.

Было отмечено, что гендерное равенство – одно из важнейших прав человека – играет ключевую роль в полноценной реализации человеческого потенциала на основе устойчивого развития. Вовлечение женщин в жизнь общества, в том числе в аудиторской среде, способствует экономическому росту, открытости и прозрачности высших органов аудита.

Организаторы поделились опытом обеспечения гендерного равенства в деятельности своих ВОА и в процессе организации аудиторской работы. В заключение встречи стороны пришли к следующим выводам:

- необходимо разработать поведенческую и ролевую модели такого ВОА, в котором бы четко работал механизм гендерного равенства, а также систему контроля его соблюдения;
- следует создать дополнительное количество мест для женщин в ВОА;
- выдвинута идея зафиксировать вопрос гендерного равенства в новом стратегическом плане ИНТОСАИ;
- предложено создать сообщество женщин аудиторов ИНТОСАИ для проведения аудиторских проверок на соответствие принципам гендерного равенства.

ВОА с судебными (юрисдикционными) полномочиями

Круглый стол состоялся 26 сентября 2019 года. На мероприятии присутствовало около 50 делегатов Конгресса. В ходе встречи участники приняли отчет по плану деятельности форума за истекший период, обсудили принятие стандарта ИНТОСАИ Р-50 (стандарт для ВОА, наделенных судебными полномочиями), поднимали вопрос по повышению потенциала своей деятельности, приняли план работы форума на следующий год.

Московская декларация

Вступление

В соответствии с миссией ИНТОСАИ по постоянному развитию государственного аудита и повышению потенциала высших органов аудита (ВОА), в продолжение прошлых обсуждений XXIII конгресс ИНТОСАИ нацелен на обеспечение постоянной актуальности ВОА как институтов, имеющих высокую ценность для общества.

XXIII конгресс ИНТОСАИ был посвящен обсуждению того, как каждый ВОА может способствовать развитию государственного аудита в эпоху быстрых технологических изменений, чтобы оставаться отвечающим требованиям общества институтом, а также приносить пользу обществу, осуществляя независимый внешний надзор за достижением согласованных на национальном уровне целей, включая Цели устойчивого развития (ЦУР).

Настоящая Декларация фокусируется на основных выводах XXIII конгресса ИНТОСАИ, а также обозначает ключевые области, где возможен прогресс в рамках деятельности ИНТОСАИ.

Чтобы приносить пользу обществу, ВОА и ИНТОСАИ должны применять новые методы и подходы, а также использовать все возможности для решения возникающих проблем. ВОА должны реагировать на возникающие национальные и глобальные вызовы и на изменения практик государственного управления.

Фундаментальные изменения в государственном аудите и государственной политике во всем мире сформировали новый контекст и новые ожидания от работы ВОА. Эти изменения включают в себя:

- принятие Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (Повестки 2030) и ЦУР всеми странами-членами Организации Объединенных Наций;
- революцию в области данных;
- принятие Системы профессиональных документов ИНТОСАИ (IFPP);
- ожидания и обязательства, вытекающие из стандарта ISSAI-P 12: «Ценность и значение ВОА – влияние на жизнь граждан». Эти обстоятельства требуют от нас нового качества аудиторской работы, передовых подходов к аудиту и дальнейшего переосмысления своей роли в подотчетности правительства.

Несмотря на то, что ВОА различаются по своим возможностям, условиям работы и полномочиям, все они сталкиваются со схожими вызовами. Как ответить на запрос общества на эффективное и результативное управление государственными ресурсами? Как справиться со сложностью государственного управления, необходимого для достижения согласованных на национальном уровне целей,

выполнения программ, реализации политик и стратегий? Каким образом ВОА могут справиться с изменениями, вызванными революцией в области данных и цифровизацией?

Постоянно ускоряющееся накопление объемов данных и скорость технологических и коммуникационных изменений представляют собой как вызовы, так и возможности для повышения качества государственного аудита, повышения его эффективности и укрепления его стратегической направленности, что ведет к росту значимости работы ВОА для всех и повышению доверия к общественным институтам во всем мире.

Не существует универсального рецепта гибкости, эффективности, актуальности и независимости для ВОА как институтов, приносящих пользу для общества. ВОА продолжают проводить финансовый аудит, аудит соответствия и аудит эффективности в рамках своих полномочий. ВОА осуществляют аудиторскую деятельность в соответствии с этими полномочиями и ожиданиями заинтересованных сторон. Тем не менее, в рамках этих полномочий и условий своей деятельности, ВОА при поддержке ИНТОСАИ могут сфокусироваться на 10 возможных направлениях развития.

Имеющиеся рабочие органы и инициативы ИНТОСАИ хорошо зарекомендовали себя в решении возникающих проблем и использовании новых возможностей для развития. Эти направления деятельности продолжают оставаться неотъемлемой частью механизма ИНТОСАИ в будущем при определении и решении задач, приоритетов и планов организации.

Члены Международной организации высших органов аудита (ИНТОСАИ), встретившись в Москве 25–27 сентября 2019 года,

- признавая Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, принятую Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций 25 сентября 2015 года, и Резолюцию Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций A/RES/69/228 «Содействие обеспечению и повышению эффективности, подотчетности, результативности и прозрачности государственного управления путем укрепления Высших Органов Аудита»,
- подтверждая намерение, изложенное в принятой в Декларации Абу-Даби, внести значимый независимый аудиторский вклад в реализацию Повестки 2030,
- признавая независимость ВОА в качестве основополагающего условия для укрепления подотчетности, прозрачности, качественного управления, рационального использования государственных средств и, в конечном итоге, повышения ценности ВОА для общества в соответствии со ISSAI-P 12 и Стратегическим планом ИНТОСАИ на 2017–2022 годы,
- применяя Систему профессиональных документов ИНТОСАИ, провозгласили, что будущие направления развития государственного аудита зависят от твердой приверженности ВОА и ИНТОСАИ:

- I. обеспечению независимого внешнего надзора за достижением согласованных на национальном уровне целей, в том числе ЦУР;
- II. эффективному использованию возможностей технологического прогресса;
- III. усилению значимости работы ВОА для повышения подотчетности и прозрачности государственного управления, договорились о следующем¹.

Обеспечение независимого внешнего надзора за достижением согласованных на национальном уровне целей, в том числе, связанных с ЦУР

1. ВОА призываются содействовать более эффективной, прозрачной и информативной подотчетности за результат, принимая во внимание сложность и комплексность действий правительства, необходимых для достижения национальных приоритетов и ЦУР.
2. ВОА призываются развивать стратегический подход к государственному аудиту, чтобы поддержать достижение национальных приоритетов и ЦУР.
3. ВОА могут повысить ценность государственного аудита, расширяя практику предоставления основанных на результатах аудита рекомендаций по важным и стратегическим вопросам государственного управления.

Эффективное использование возможностей технологического прогресса

4. ВОА могут содействовать продвижению принципов доступности и открытости данных, открытости исходного кода и алгоритмов.
5. ВОА могут стремиться наиболее эффективно использовать аналитику данных в аудиторской работе, включая планирование такого аудита, создание квалифицированных команд для аналитики данных, а также внедрение новых методов в практику государственного аудита.

Усиление значимости работы ВОА

6. ВОА могут поощрять культуру экспериментального мышления для стимулирования инноваций и развития.
7. ВОА могут включить в сферу своего внимания (а) выявление областей риска, имеющих национальное и международное значение, и повышение осведомленности об этих рисках; (б) управление системными рисками в сфере государственного

1. Пояснения к направлениям развития государственного аудита подробно изложены в приложении

управления в дополнение к операционным, организационным и другим рискам отдельных организаций и ведомств.

8. ВОА призываются растить аудиторов будущего, которые могут использовать аналитику данных, искусственный интеллект, передовые качественные методы, выступать в качестве стратегических игроков, источников уникального опыта, агентов инноваций и умения заглянуть в будущее.

9. ВОА следует находить при проведении аудита новые способы решения проблем инклюзивности - ключевого пункта Повестки 2030 с ее принципом «не оставлять никого в стороне» и других стратегий и программ развития.

10. ВОА могут усилить свою значимость своей работы для общества путем обеспечения эффективного взаимодействия с объектами аудита и расширения сотрудничества и коммуникации с академическим сообществом и обществом в целом.

Для реализации этого видения необходимы приверженность ему со стороны каждого ВОА, а также поддержка со стороны всех органов ИНТОСАИ, таких как целевые комитеты, рабочие органы, региональные организации, IDI, Международный журнал государственного аудита, Секретариат. Особую роль в сохранении значения работы ВОА для общества продолжит играть многостороннее и двустороннее сотрудничество между ВОА.

Приложение

Положения о направлениях будущего развития государственного аудита

I. Обеспечение независимого внешнего надзора за достижением согласованных на национальном уровне целей, в том числе связанных с ЦУР

1. ВОА призываются содействовать более эффективной, прозрачной и информативной подотчетности за результат, принимая во внимание сложность и комплексность действий правительства, необходимых для достижения национальных приоритетов и ЦУР.

Ключевые положения

- Достижение новых глобальных и национальных целей требует государственного управления по результатам для обеспечения подотчетности правительства перед парламентом и общественностью.
- ВОА призываются содействовать развитию подотчетности, основанной на профессиональной ответственности, доверии и сбалансированном подходе к оценке результатов. Подотчетность за результаты сложнее в реализации на практике, и в государственных органах пока еще только осваиваются навыки бюджетирования на основе результатов и формирования нефинансовых показателей эффективности.
- ВОА могут обратить особое внимание на этап разработки государственных программ и политик, на котором формируется связь между программами и политиками и показателями конечных результатов.
- При необходимости ВОА могут сосредоточиться на оценке конечных эффектов при аудите реализации отдельных программ или деятельности отдельных органов государственной власти.
- В соответствии с принципом общегосударственного (whole-of-government) подхода к аудиту, ВОА могут обращать особое внимание на действия на разных уровнях государства и их согласованность с ключевыми показателями (муниципальными, региональными и национальными показателями, связанными с ЦУР).

2. ВОА призываются развивать стратегический подход к государственному аудиту, чтобы поддержать достижение национальных приоритетов и ЦУР.

Ключевые положения

- ИНТОСАИ планирует поддерживать ВОА в их важной работе, связанной с реализацией Повестки 2030, и тем самым помогать менять жизнь граждан к лучшему в соответствии с ISSAI-P 12.

- Национальные цели и ЦУР не могут быть достигнуты без совместных усилий отдельных органов государственной власти, различных уровней правительства и общества.
- ВОА призываются рассмотреть роль стратегического помощника в процессах государственного управления и при этом сохранять свою независимую позицию. Независимость, уникальный взгляд на бюджетный цикл и накопленные знания ВОА могут способствовать достижению долгосрочных национальных целей.
- Все ВОА в рамках своих полномочий могут способствовать достижению национальных целей, содействуя дальнейшему развитию стратегического подхода к государственному аудиту. Это подразумевает, среди прочего: (1) проведение комплекса аудиторских проверок, нацеленных на оценку способности правительства достигать поставленных целей; (2) оценку зрелости системы стратегического управления (постановки целей, увязки стратегий с национальными целями, «обратной связи» и надлежащего контроля на основе полученных результатов).
- ВОА могут оценивать эффективность взаимодействия различных уровней правительства, оценивать синергию между различными государственными программами, политиками и стратегиями. ВОА имеют хорошие возможности для оценки согласованности государственной политики и для фокуса на сквозных темах и проблемах, пронизывающих весь сектор государственного управления.

3. ВОА могут повысить ценность государственного аудита, расширяя практику предоставления основанных на результатах аудита рекомендаций по важным и стратегическим вопросам государственного управления.

Ключевые положения

- Предоставляя рекомендации по итогам аудита, ВОА могут реализовывать консультативную функцию без угрозы для независимости ВОА и не вмешиваясь в задачи управления объектом аудита и его повседневную деятельность.
- Консультативная деятельность ВОА может проводиться в соответствии с ключевыми положениями Пекинской декларации и принципами Лимской и Мексиканской деклараций (ISSAI-P 1, ISSAI-P-10), а также способствовать их продвижению.
- ВОА должны защищать свою независимость, избегая вмешиваться в процессы принятия решений, разработку программ и политик, операционные задачи. При этом ВОА, предоставляя необходимые рекомендации, могут повлиять на разрешение стратегических, комплексных и чувствительных проблем.
- Рекомендации должны опираться на объективные данные и результаты аудита, соответствовать независимым полномочиям, уникальным накопленным знаниям и профессиональному суждению ВОА.
- Неаудиторские продукты, способствующие распространению экспертных знаний и наилучших практик, могут повысить значение ВОА для общества в продвижении принципов надлежащего управления.

Эффективное использование возможностей технологического прогресса

4. ВОА могут содействовать продвижению принципов доступности и открытости данных, открытости исходного кода и алгоритмов.

Ключевые положения

- Все больше данных, генерируемых государством, публикуется в открытом формате. Открытость данных создает новую информационную среду для каждого и способствует повышению прозрачности и подотчетности государства.
- ВОА могут играть важную роль в распространении знаний о преимуществах открытости государственных данных. ВОА могут отстаивать принципы доступности и открытости государственных данных, если этому не препятствуют вопросы конфиденциальности.
- ВОА могут содействовать продвижению принципа открытости автоматизированных систем принятия решений, используемых государственными органами, на основе открытого исходного кода и открытых данных.
- ВОА должны содействовать обсуждению публикации результатов работы ВОА в формате открытых данных.

5. ВОА могут стремиться наиболее эффективно использовать аналитику данных в аудиторской работе, включая планирование такого аудита, создание квалифицированных команд для аналитики данных, а также внедрение новых методов в практику государственного аудита.

Ключевые положения

- Использование аналитики данных в рамках ВОА является необходимой инновацией, позволяющей использовать данные как ресурс повышения эффективности, подотчетности, результативности и прозрачности государственного управления.
- Уникальное положение ВОА в государственном секторе дает возможность собирать большие объемы данных объектов аудита. Использование методов анализа больших данных в процессе аудита позволяет ВОА:
 - обобщать данные, полученные от различных ведомств, отраслей, уровней государственного управления и регионов, чтобы находить решения для общегосударственных (whole-of-government) проблем;
 - сочетать выездные, удаленные и комбинированные методы получения данных, чтобы обеспечить регулярное обновление данных и проводить в режиме реального времени мониторинг ключевых проблем и основных областей риска.
- ВОА могут проводить анализ больших данных на предварительном этапе аудита. Это сократит время полевой работы, позволит проводить регулярный мониторинг.

- ВОА могут выиграть от расширения научных исследований и методологической работы для надежных и строгих исследовательских методов. ВОА также могут вовлекать научные организации в проведение совместных исследований.
- Укрепляя сотрудничество между ВОА и международными организациями, ИНТОСАИ может обобщать опыт и знания в области аудита больших данных, разрабатывать соответствующие руководящие принципы и аналитические отчеты, а также содействовать развитию потенциала по проведению аудита на основе больших данных.

Усиление влияния ВОА

6. ВОА могут поощрять культуру экспериментального мышления для стимулирования инноваций и развития.

Ключевые положения

- ВОА могут подавать пример, повышая свой инновационный и экспериментальный потенциал и включая этапы тестирования гипотез, оценки результатов и обучения в отдельные области своей работы. Экспериментальный подход в ВОА может ускорить извлечение уроков и развитие потенциала через систематическое формулирование, проверку гипотез и выявление пробелов в знаниях.
- ВОА могут способствовать более эффективному использованию обществом экспериментальных знаний и широкому внедрению экспериментальных подходов при реализации государственных программ, стратегий и политик.
- Экспериментальные подходы в государственной политике направлены на поиск инновационных способов достижения результатов. ВОА могут поддерживать использование экспериментальных подходов в целях решения сложных вопросов и получения лучших результатов. Определение того, «что работает» и «что не работает» в государственной политике позволяет понять, насколько эффективны меры правительства.

7. ВОА могут включить в сферу своего внимания (а) выявление областей риска, имеющих национальное и международное значение, и повышение осведомленности об этих рисках; (б) управление системными рисками в сфере государственного управления в дополнение к операционным, организационным и другим рискам отдельных организаций и ведомств.

Ключевые положения

- ВОА должны проводить анализ целей правительства, выявлять существенные и системные риски недостижения целей, предоставлять рекомендации о том, как снизить влияние рисков.
- ВОА могут формировать группы по стратегическому форсайту, публиковать продукты на основе предиктивного анализа в целях объединения результатов аудиторской и неаудиторской деятельности.

- ВОА должны продолжать принимать решения на основе программ управления рисками для выявления аудиторских рисков и снижения вероятности исключения релевантных тем из программ аудита.

- Управление рисками должно быть регулярной практикой в деятельности ВОА.

8. ВОА призываются растить аудиторов будущего, которые могут использовать аналитику данных, искусственный интеллект, передовые качественные методы, выступать в качестве стратегических игроков, источников уникального опыта, агентов инноваций и умения заглянуть в будущее.

Ключевые положения

- ВОА должны содействовать профессионализации аудита. Компетенции и навыки аудиторов являются основным активом ВОА.

- Изменения среды и ожиданий заинтересованных сторон формируют требования к профессиональным навыкам аудиторов ВОА:

- стратегическое мышление – анализ достижимости целей проектов, экспериментальное мышление, умение выявлять причинно-следственные связи, ориентация на результат, прогнозирование и форсайт, стратегическое планирование, умение расставлять приоритеты;

- аналитика данных – работа с массивами и базами данных, визуализация и представление комплексных данных;

- личностные навыки – эффективная коммуникация, эмоциональный интеллект, выстраивание и поддержание доверия на основе профессионализма, лидерство и умение выстраивать консенсус.

- Для усиления аналитического потенциала ВОА могут создавать аналитические подразделения для решения отдельных проблем (например, выявления и управления рисками, оценки программ и т.д.).

9. ВОА следует находить при проведении аудита новые способы решения проблем инклюзивности - ключевого пункта Повестки 2030 с ее принципом «не оставлять никого в стороне» и других стратегий и программ развития.

Ключевые положения

- ВОА могут использовать свой разносторонний опыт и экспертизу, чтобы содействовать качественному государственному управлению и инклюзивности в социально значимых сферах, связанных с ЦУР (окружающая среда, образование, здравоохранение, гендерное равенство и т.д.).

- ВОА могут содействовать принципу «никто не должен остаться позади», проводя аудиторские проверки на соответствие принципам гендерного равенства и инклюзивности. При этом важно согласовать значение гендерного равенства и инклюзивности в национальном контексте и пояснить их влияние на реализацию Повестки 2030.

- ВОА могут проводить аудит эффективности для оценки подготовленности национальных статистических систем к проведению мониторинга достижения национальных целей и ЦУР.

- ВОА могут оценивать инклюзивность в рамках анализа механизмов достижения национальных целей, формирования показателей программ и проектов, а также реализации проектов и программ, нацеленных на конкретные цели устойчивого развития и согласованные на национальном уровне цели.

10. ВОА могут усилить значимость своей работы для общества путем обеспечения эффективного взаимодействия с объектами аудита и расширения сотрудничества и коммуникации с академическим сообществом и обществом в целом.

Ключевые положения

- Взаимодействие с объектами аудита имеет решающее значение для пояснения и уточнения рекомендаций ВОА и содействия их выполнению.

- Эффективное взаимодействие с заинтересованными сторонами повысит возможности ВОА по выявлению и анализу тем, представляющих национальный интерес, что позволит содействовать принятию обоснованных решений в отношении государственных программ, проектов или отдельных мероприятий.

- ВОА могут расширять контакты с экспертным и академическим сообществами – ценными источниками актуальной информации и результатов доказательного анализа. ВОА должны постоянно развивать свои методологические подходы.

- ВОА могут привлекать граждан к проведению государственного аудита через краудсорсинг решений, проведение семинаров, конкурсов, встреч по анализу данных и т.д. Вовлечение граждан укрепляет доверие со стороны общества, позволяет концентрировать усилия на решении конкретных задач, стимулирует поиск инновационных решений общественно значимых задач.



Счётная палата *Российской Федерации*
Москва, ул. Зубовская, 2