



2020

Ответ высших органов аудита на пандемию COVID-19

Обзор подготовлен Департаментом
международного и регионального сотрудничества
Счетной палаты Российской Федерации

Оглавление

Режим работы ВОА	3
Рабочие процессы в онлайн-формате	7
Как ВОА реагируют на COVID-19	11
Руководства и проверки по тематике COVID-19	11
Повышение открытости ВОА	21
Повышение осведомленности граждан о COVID-19	22
Информационные материалы о COVID-19	23
Прямое участие ВОА в борьбе с COVID-19	27

Счетная палата Российской Федерации – Председатель Международной организации высших органов аудита (ИНТОСАИ) на период 2019 – 2022 гг. – продолжает осуществлять мониторинг мер, принимаемых высшими органами аудита (ВОА) – членами ИНТОСАИ в контексте распространения новой коронавирусной инфекции и представляет второй выпуск обзора «Ответ ВОА на пандемию COVID-19».

Настоящий обзор подготовлен на основе информации, представленной на официальных сайтах ВОА и их аккаунтах в социальных сетях, о режиме работы ВОА, принимаемых ими мерах реагирования на пандемию COVID-19, проведении аудитов и информировании общества. О работе ВОА в апреле рассказывалось в предыдущем [обзоре](#) «Ответ высших органов аудита на пандемию COVID-19».

Режим работы ВОА

В настоящее время многие государства (например, Бельгия, Великобритания, Вьетнам, Греция, Дания, Кипр, Новая Зеландия, Португалия, Россия, Словакия, США, Франция, Чехия, Швейцария) **смягчают ограничительные меры и переходят к постепенному открытию общества.**

В связи с этим **некоторые ВОА уже вернулись или постепенно возвращаются к штатному режиму работы** (например, в Испании, Новой Зеландии, Словении, Уругвае).



Испания. ВОА [опубликовал](#) документ о мерах, принимаемых ведомством для возобновления деятельности в судебных процессах в условиях сложной эпидемиологической ситуации. Предлагается соблюдать дистанцию два метра, рабочие места также должны располагаться не ближе двух метров друг от друга. Доступ в здание ведомства остается ограниченным и будет предоставляться по предварительному запросу и согласованию. При работе с бумажными документами рекомендуется использовать перчатки и дезинфицировать рабочие поверхности, на которых лежали документы. Телефонные консультации являются наиболее желательными во избежание личных контактов; предпочтение отдается виртуальному формату проведения совещаний.



Новая Зеландия. В рамках перехода ко второму уровню ослабления ограничительных мер офис ВОА был [открыт](#) для сотрудников и посетителей. Посетители принимаются по предварительной записи, сотрудники в зависимости от поставленных задач работают из дома или офиса.



Словения. В связи с решением правительства о прекращении с 01.06.2020 действия временных ограничительных мер в судебной сфере, Счетный суд [возвращается](#) к процедурам, применявшимся до пандемии. Сроки проверок, подачи отчетности проверяемыми органами, которые на время действия ограничительных мер были приостановлены, возобновляются.



Уругвай. ВОА [продлил](#) особый режим работы до 12.06.2020. В указанный период должны быть сформированы две группы сотрудников для поочередной работы в офисе ВОА: первая – с 18.05.2020 по 29.05.2020, вторая – с 01.06.2020 по 12.06.2020. Сокращенный до 4 часов рабочий день и возможность выбора первой или второй группы предусмотрены для сотрудников с детьми до 12 лет. Удаленный режим работы в обязательном порядке сохраняется для беременных, пожилых либо имеющих хронические заболевания сотрудников, а также, по возможности, и для других сотрудников в зависимости от характера задач и по решению руководителя.

Тем не менее пока [многие ВОА продолжают работать в удаленном режиме](#) (например, в Азербайджане, Аргентине, Гондурасе, Панаме, России).



Азербайджан. ВОА [продолжает](#) работу дистанционно. Вместе с тем уже обсуждаются меры по смягчению ограничений, введенных в ведомстве в связи с пандемией.



Аргентина. На своей странице в Facebook ведомство [разместило](#) короткий информационный видеоролик, рассказывающий о мерах, предпринятых ВОА в рамках поддержки политики государства по дистанцированию в условиях пандемии. В частности, отмечается, что ведомство полностью перешло на удаленный режим работы, приняло меры для защиты своих сотрудников, создало «Комитет по реагированию на кризисную ситуацию».



Гондурас. ВОА [продлил](#) удаленный режим работы для большинства сотрудников до 31.05.



Панама. Президент Панамы Лаурентино Кортисо высоко [оценил](#) оперативную и эффективную работу ВОА по контролю за расходованием государственных средств в связи с чрезвычайным положением при том, что в офисе работают 15% от штатного численного состава.



Россия. 95% сотрудников ВОА продолжают работать в удаленном режиме. Сотрудники финансового департамента, департаментов цифровой трансформации, кадров, управления делами работают в офисе посменно.

Сохраняются вынужденные изменения в планах работы ВОА.



Ангола. Деятельность ВОА была [приостановлена](#) в соответствии с введенным в стране режимом чрезвычайного положения и возобновилась с 05.05.2020. Сотрудники работают посменно, по сокращенному рабочему графику.



Бразилия. На [сайте](#) ВОА сообщается о приостановке процессуальных сроков до 20.05.2020 и их возобновлении с 21.05.2020.



Великобритания. Признавая значительное влияние пандемии COVID-19 на деятельность многих органов власти, Казначейство Ее Величества перенесло административный срок публикации счетов центрального правительства с 30.03.2020 на 30.09.2020. ВОА [переориентировал](#) свою работу в соответствии с планами работы Казначейства и других проверяемых органов. ВОА по-прежнему стремится завершить как можно больше проверок в соответствии со своим графиком, но публикация некоторых отчетов будет отложена до осени. Работа сотрудников в удаленном режиме продолжается.



Гватемала. На своем сайте ВОА [сообщает](#) о приостановке приема граждан и работы с населением на период 25-29.05 в связи с распространением COVID-19.



Европейская счетная палата. [Опубликован](#) План работы ЕСП на 2020 г., обновленный в связи с пандемией COVID-19. ЕСП пересмотрела свою рабочую программу, чтобы сместить акцент работы на аспекты, связанные с COVID-19:

скорректирован объем, подход и сроки выполнения ряда текущих задач. Принято решение прекратить выполнение некоторых задач, которые первоначально планировалось начать в 2020 г.



Индонезия. Глава ВОА [рассказал](#) об изменениях в работе своего ведомства в условиях пандемии COVID-19. В первую очередь речь идет о переходе на «дистанционный аудит», без выезда на объекты проверок. Также были внесены изменения в планы по проведению проверок на текущий год.



Казахстан. ВОА [продлевает](#) ограничение на личный прием граждан на период май–июнь.



Канада. 12.05.2020 в ходе [выступления](#) перед членами Постоянного комитета по финансам парламента Канады временно исполняющий обязанности Генерального аудитора Канады С.Рикард отметил, что с начала 2020 г. в ВОА Канады поступило три запроса от Палаты общин (нижней палаты парламента) на проведение аудитов плана правительства по инвестициям в Канаду, специальных ордеров, которые могут быть выданы в рамках Закона о финансовом административном управлении, а также принимаемых правительством мер реагирования в условиях распространения COVID-19. 28.04.2020 ВОА уведомил Палату общин о приоритетности проверок в отношении мер реагирования в рамках COVID-19 и плана правительства по инвестициям. Учитывая сложившиеся обстоятельства, Генеральный аудитор уведомил парламент об отсрочке проведения остальных аудитов. Дата возобновления проверок не уточняется.



Кипр. В рамках первой фазы открытия общества все государственные служащие [возвращаются](#) в офисы, включая сотрудников ВОА Кипра. Исключение делается для служащих, которые воспитывают детей до 15 лет и детей с ОВЗ. Сотрудники ВОА, которые относятся к уязвимым группам населения (по возрасту или состоянию здоровья), также продолжают работать удаленно.



Португалия. ВОА [пересмотрел](#) приоритеты в рамках Плана действий на 2020 г. и внес необходимые поправки с учетом различных аспектов воздействия COVID-19, направленные на обеспечение соответствия Плана

ресурсам, которыми располагает ВОА, соблюдение принятых ограничений, необходимость не обременять организации, непосредственно задействованные в борьбе с пандемией.



Россия. В связи с пандемией коронавируса **внесены** изменения в план работы ВОА. Так, часть проверок была отменена по причине невозможности их проведения в заочном формате. Вместе с тем некоторые объекты данных проверок планируется рассмотреть в ходе ежегодных проверок исполнения федерального бюджета и предварительного аудита формирования федерального бюджета.

Пандемия внесла изменения и в график проведения мероприятий рабочих органов ИНТОСАИ, а также ее региональных организаций. Так, конгресс ЕВРОСАИ перенесен на 2021 г. (30.05. – 03.06.2021).

ВОА теперь в еще большей степени полагаются на **цифровизацию рабочих процессов, использование онлайн-решений и IT-платформ.**

Рабочие процессы в онлайн-формате



Ангола. Судьи ВОА **проводят** пленарные сессии посредством видеоконференций в приложении Zoom.

В ходе совещания членов Африканской организации высших органов аудита (АФРОСАИ), которое прошло в формате видеоконференции 12.05.2020, глава ВОА Э.Гамбоа **выступила** с предложением расширить обмен информацией между странами-членами, используя информационные и коммуникационные технологии с учетом контекста COVID-19.

Принимая во внимание президентские указы, которые устанавливают ограничительные меры, необходимые для противодействия пандемии COVID-19, а именно ограничение передвижения людей, которое не позволяет организациям

предоставлять счета для проверки обычным способом, ВОА [принял](#) новые процедуры подачи документов в электронной форме.



Аргентина. В качестве мер по [обеспечению](#) выполнения своих функций ВОА:

- проводит виртуальные заседания коллегии аудиторов – первая онлайн-сессия была проведена 03.04.2020, генеральные ревизоры установили соответствие такого формата требованиям законодательства;
- использует цифровую подпись – инструмент позволяет ВОА быстро выполнять свои функции в рамках чрезвычайного положения;
- осуществляет дистанционное управление посредством надежных компьютерных систем для работы в онлайн-режиме. Необходимая информация запрашивается и предоставляется удаленно, в том числе посредством прямого обмена данными между компьютерными системами.



Бразилия. ВОА [модернизировал](#) свой интернет-портал в целях улучшения взаимодействия с пользователями и упрощения доступа к некоторым процессам своей деятельности во время пандемии. Доступ останется открытым и после кризиса.

В рамках специальной программы Соорера по преодолению кризиса, вызванного COVID-19, ВОА [запустил](#) онлайн-панель, которая обобщает всю информацию о деятельности ВОА, связанную с темой COVID-19. Панель разработана для повышения прозрачности работы ВОА во время пандемии. Информация доступна в виде графиков и позволяет «в один клик» перейти к просмотру всех процессов по теме, закрепленной за конкретным министром, техническим или юридическим подразделением. Панель также содержит информацию о некоторых рабочих процессах ведомства, которые велись до кризиса и могли оказывать влияние на сферу здравоохранения.

ВОА [проводит](#) дистанционные сессии с прямой трансляцией через официальный канал на YouTube.

ВОА провел вебинары по следующим темам:

- [разделение](#) убытков и заключение контрактов в инфраструктурном секторе в условиях преодоления последствий кризиса COVID-19;

- энергетический сектор страны в условиях коронавируса. В ВОА [созданы](#) специальные группы по мониторингу различных секторов добывающей промышленности. Их основная цель – взаимодействовать с регулирующими органами для выработки методов и моделей работы в условиях кризиса, вызванного пандемией;
- автомобильный, железнодорожный, авиационный и электроэнергетический сектора промышленности в условиях коронавируса. Участники мероприятия – представители Национального агентства наземного транспорта (АНТТ), Министерства горнодобывающей промышленности, Министерства гражданской авиации – [отметили](#) необходимость поиска совместных решений и усиления координации с ВОА при принятии решений в целях эффективного реагирования на последствия пандемии.



Великобритания. На [сайте](#) появилась форма для подачи электронных обращений, т.к. ВОА прекратил обработку почты на физических носителях в связи с эпидемией коронавируса.



Индонезия. ВОА [принял участие](#) в 7-м Азиатско-Тихоокеанском форуме по устойчивому развитию (в режиме ВКС). Мероприятие организовано Экономической и социальной комиссией для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО). Данная встреча проводится ежегодно и является региональной платформой для поддержки стран по реализации повестки дня на период до 2030 г. В этом году форум был посвящен теме «Ускорение действий и реализация повестки дня на период до 2030 г. в Азиатско-Тихоокеанском регионе».

ВОА [провел](#) встречу в формате видео-конференц-связи с рядом министерств и ведомств. Совещание было посвящено обсуждению финансовых отчетов центрального правительства за 2019 финансовый год.



Китай. ВОА [принял участие](#) в телефонной конференции Рабочей группы ИНТОСАИ по модернизации и законодательной реформе финансовой системы на тему «Мировая экономика в условиях пандемии коронавируса, роль высших органов аудита». В мероприятии, организованном ВОА США, приняли участие

представители 19 ВОА, а также 15 внешних экспертов международных организаций.



Колумбия. Генеральный контролер П.Кордоба в ходе выступления на Национальном радио [отметил](#), что цифровая трансформация деятельности ВОА позволила осуществлять эффективный текущий контроль государственных расходов в условиях пандемии. На данный момент ВОА получил доступ приблизительно к 500 базам данных различных государственных учреждений, а к концу июля их количество должно составить 1600. Особенно полезным видится активное участие граждан в процессе контроля: ВОА собирает и обрабатывает сообщения о нарушениях, полученные через сайт, социальные сети и специальное мобильное приложение.



Португалия. Создан специальный [сайт](#) «Онлайн-услуги Счетного суда Португалии», посредством которого органы государственной власти могут направлять всю свою отчетность в ВОА в электронном виде.

ВОА [создал](#) на своем сайте раздел, посвященный часто задаваемым вопросам о переходе аудита в электронный вид.



Россия. Все заседания коллегии Счетной палаты Российской Федерации, совещания, обучающие мероприятия, встречи руководства и сотрудников проводятся в онлайн-режиме.

В качестве основной онлайн-платформы используется разработанный Счетной палатой и запущенный в 2015 г. [Портал КСО](#). Это уникальная онлайн-площадка, формирующая единую цифровую среду Счетной палаты и региональных органов аудита. Она предоставляет возможность планирования и проведения совместных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, видеоконференций, осуществления электронного документооборота, использования электронной библиотеки, проведения обучения и опросов. На портале также проводятся мероприятия по обмену опытом с участием зарубежных ВОА.



Турция. ВОА Турции, чьи полномочия председателя ЕВРОСАИ продлены до 2021 г. в связи с пандемией, [проведет](#) 51-е заседание Управляющего совета организации в формате видеоконференции 03.06.2020.

Как ВОА реагируют на COVID-19

Мониторинг деятельности ВОА показывает, что **контрольные ведомства адаптировались к осуществлению работы в удаленном режиме** и продолжают активно реагировать на последствия распространения коронавируса.

Так, ВОА выпускают **декларации и руководства по осуществлению деятельности в сложившихся обстоятельствах**, разрабатывают специальные программы по реализации мер поддержки государственных органов, оказывают **консультативную помощь**.

Проверки, в основном, сфокусированы на сферах здравоохранения, государственных закупок, кибербезопасности, поддержке предприятий и самозанятых граждан, сельскохозяйственного сектора и производителей продуктов питания. Особое внимание уделяется **антикоррупционной деятельности**.

Увеличилось количество публикуемых материалов на официальных сайтах ВОА и их аккаунтах в социальных сетях. ВОА продолжают способствовать **повышению осведомленности граждан о COVID-19** путем публикации аналитических статей о влиянии коронавируса на различные отрасли экономики.

Многие ВОА принимают **непосредственное участие в борьбе с распространением инфекции**.

Руководства и проверки по тематике COVID-19



Аргентина. В связи с кризисом, связанным с распространением COVID-19, ВОА выпустил [Декларацию](#), в которой отражены основные задачи ведомства: не мешать работе чиновников, гарантировать своевременное предоставление

докладов Конгрессу, осуществлять надлежащий контроль за действиями государства и информировать о них население. Также в декларации указаны меры, принятые ВОА для выполнения своей миссии в соответствии с национальным законодательством по чрезвычайным ситуациям:

- создан кризисный комитет с полномочиями по оперативному управлению и осуществлению внутренней связи в период кризиса;
- обеспечена забота о сотрудниках – создан медицинский протокол профилактических мероприятий, предприняты ранние меры социальной изоляции, находившиеся в командировках сотрудники отозваны, проводится мониторинг здоровья работников, относящихся к группам риска, работает телефонная линия психологической поддержки, проведена вакцинация против гриппа.



Бразилия. Меры, принятые в рамках программы [Coopera](#), направлены на поддержку государственного аппарата и общества. Основу программы составляет специальный план контроля действий государства по борьбе с COVID-19, который предполагает мониторинг 27 мероприятий, осуществляемых восемью министерствами. В рамках указанной программы ВОА:

- участвует в рабочей группе по информационным технологиям Кризисного комитета правительства по надзору и мониторингу воздействия COVID-19, цель группы – содействие цифровой интеграции между федеральными ведомствами;
- планирует проводить вебинары на тему экстренных мер по охране здоровья в корпоративном секторе, экономических и финансовых мер поддержки компаний;
- поддерживает инициативу Национальной школы государственного управления [Enap](#), нацеленную на мобилизацию общества для поиска решений по борьбе с пандемией;
- проводит виртуальные пленарные заседания, которые планируется транслировать в прямом эфире на YouTube.

ВОА провел [оценку](#) эффективности работы больничных отделений на основе открытых данных (количество мест, численность медицинского персонала, количество амбулаторных процедур и госпитализаций) и пришел к выводу,

что крупные государственные больницы, как правило, наиболее эффективны в лечении пациентов.

ВОА [призвал](#) Министерство обороны вернуть экстренную помощь, полученную военными по ошибке. Чрезвычайная помощь на общую сумму около 7,5 млн долл. США была выплачена 73 тыс. военнослужащих без соблюдения законодательных требований: часть военных, которым была предоставлена субсидия, не отвечали критериям получения помощи. Министерство обороны сообщит ВОА о мерах, предпринятых для расследования нарушений.

Проверка разработки и реализации таможенных и налоговых мер, [принятых](#) федеральным правительством в ответ на кризис, вызванный коронавирусом, показала, что данные меры сопоставимы с мерами других стран. Мониторинг также выявил риски, связанные с влиянием указанных мер на сбор доходов, возможно, в свете ожидаемого снижения экономической активности и, следовательно, неспособности выплачивать налоги. ВОА продолжит мониторинг экономической деятельности и других мер, которые будут приняты федеральным правительством.

ВОА и бразильское отделение Transparency International (*Transparência Internacional-Brasil*) [опубликовали](#) руководство «Рекомендации по обеспечению прозрачности действий в чрезвычайных ситуациях при реагировании на COVID-19», предназначенное для федеральных, региональных и муниципальных государственных служащих в целях предотвращения коррупционных действий с их стороны во время кризиса.

ВОА [опубликовал](#) заметку о контрольной деятельности в области подготовки и реализации мер федерального правительства в ответ на кризис, вызванный пандемией. Проведена оценка мер, связанных с вопросами социального обеспечения и выплатой пособий Национальным институтом социального обеспечения (INSS). ВОА установил, что ввиду приостановления очного обслуживания граждан в отделениях INSS возрос риск непокрытия системой лиц, имеющих право на получение пособий.



Великобритания. ВОА [опубликовал](#) обзор ответных мер правительства на пандемию, который включает в себя анализ расходов:

- на реализацию мер в сфере здравоохранения и социальной защиты, в том числе предоставление медицинских услуг, обеспечение оборудованием, проведение вирусологического тестирования, разработку вакцин;
- на поддержку лиц, затронутых пандемией, включая единовременные выплаты, пособия по болезни, отсрочку налоговых платежей;
- на поддержку предприятий, включая сохранение рабочих мест, предоставление кредитов и грантов;
- на предоставление международной гуманитарной помощи и пр.

В июне будет опубликован отчет с описанием конкретных мер, принятых системой здравоохранения и социального обеспечения. На основе данных публикаций планируется подготовить серию исследований с применением риск-ориентированного подхода.



Венгрия. ВОА [обобщает](#) опыт аудита в сфере здравоохранения и оказывает консультационную помощь руководству больниц в период чрезвычайной ситуации.



Венесуэла. Генеральный контролер Э.Аморосо [возглавил](#) инспекцию на оптовом рынке Де Коче в рамках проверок в связи с поручением президента Венесуэлы пресечь спекулятивное завышение цен на продукты.



Гватемала. На сайте ВОА [опубликован](#) Протокол по противодействию COVID-19 и обеспечению непрерывности рабочего процесса.



Германия. На официальном сайте ВОА [опубликован](#) отчет о текущем экономическом положении и дополнительном финансировании основного немецкого железнодорожного оператора Deutsche Bahn (DB) в связи с кризисом, вызванным пандемией. По мнению ВОА, федеральное правительство должно принять меры для дальнейшего структурного развития DB, которые были объявлены задолго до этого Федеральным министерством транспорта и цифровой инфраструктуры.



Гондурас. ВОА [выпустил](#) предварительный отчет по итогам проверки расходов Постоянной комиссии по чрезвычайным ситуациям. На основе результатов анализа документов о закупках и расходах на сумму более 6 млн долл. США, осуществленных в период с 17.03.2020 по 04.04.2020, отмечены многочисленные нарушения, включая неполноту сопроводительной документации о проведении закупочных процедур в соответствии с установленным регламентом, подписание контрактов с компаниями-посредниками, отсутствие данных об инициаторе и цели закупки.

ВОА [завершил](#) проверку процесса закупки продовольствия национальным поставщиком основных товаров (*Banasupro*) в рамках оказания социальной помощи населению. Среди выявленных недостатков отмечается отсутствие отдельного утвержденного бюджета на мероприятие, отсутствие подписанных поставщиками контрактов, а также трудовых договоров с нанятыми работниками. Общий объем данной программы социальной помощи достигает 473,6 млн лемпир (19 млн долл. США).



Доминиканская Республика. ВОА планирует [провести](#) проверку всех расходов, связанных с государственными закупками и контрактами в рамках чрезвычайной ситуации, а также эффективности мероприятий внутреннего текущего контроля.

Председатель Федерации муниципалитетов А.Гермосен в интервью местным СМИ [выразил](#) обеспокоенность тем, что многие руководители муниципалитетов прибегают к услугам частных аудиторских компаний для проверки результатов деятельности своих предшественников, в то время как по закону подобные задачи входят в объем полномочий ВОА Республики.



Европейская счетная палата [добавила](#) в свою рабочую программу два новых обзора: один – о вкладе ЕС в здравоохранение, а другой – о его мерах экономической политики в ответ на эпидемию коронавируса. Цель обоих документов – внести вклад в общественное обсуждение того, как ЕС и его государства-члены справились с последствиями пандемии. Кроме того, они поспособствуют дискуссии о роли ЕС и его органов в ходе этого и будущих кризисов.



Казахстан. [Состоялась](#) встреча Председателя ВОА Н.Н.Годуновой с Президентом Республики Казахстан К.-Ж.Токаевым, в ходе которой Президент был проинформирован о ходе мониторинга расходования финансовых средств, выделенных на антикризисные меры в Казахстане в связи с пандемией. Контроль реализуется в два этапа: сначала совместно с Министерством финансов осуществляется проверка государственных закупок и камеральный контроль, на втором этапе ВОА проводит ревизию администраторов бюджетных программ во всех 17 регионах страны. Наряду с этим Счетным комитетом впервые был проведен аудит консолидированной финансовой отчетности.



Кипр. [Проведена](#) проверка программы лабораторного обследования 20 тыс. работников государственного и частного секторов на наличие коронавируса. Министерство здравоохранения заключило для этих целей контракты с рядом частных центров. По результатам проверки ВОА выявил, что установленная контрактом цена исследования была завышена почти в три раза.

ВОА [рассмотрел](#) законопроект о поддержке предприятий и самозанятых граждан в период вспышки COVID-19. В рамках законопроекта предусматривается предоставление государственных гарантий по кредитам на сумму 1,5 млрд евро. В заключении отмечается, что предложенная процедура предоставления таких гарантий, исключая контроль со стороны ВОА, противоречит конституции.



Колумбия. По состоянию на 01.05.2020 [получено](#) более тысячи сообщений от граждан о различных нарушениях, 758 из которых касаются чрезвычайной ситуации, связанной с пандемией.

Проанализировав распределение кредитов на поддержку сельскохозяйственного сектора и производителей продуктов питания, ВОА [отметил](#), что 90% выделяемых средств поступают крупным агропромышленным предприятиям, что недостаточно способствует выполнению задачи сохранения рабочих мест в отрасли.

ВОА [инициировал](#) применение мер бюджетной ответственности на сумму 1,05 млрд песо (262,4 тыс. долл. США) к губернатору департамента Араука и ряду других должностных лиц департамента в связи с выявленными нарушениями

в процессе покупки и доставки наборов продуктов питания. Кроме того, ВОА инициированы еще 27 предварительных расследований на тех же основаниях в отношении ряда национальных министерств и руководства департаментов и муниципалитетов.

ВОА [провел](#) проверку раздачи 75 тыс. комплектов продуктов питания и социальных выплат мэрией города Кали.

[Проведена](#) проверка почти 38 тыс. контрактов, подписанных органами власти всех уровней за период с 10.03.2020 по 05.04.2020, из которых более 7,7 тыс. предполагают расходование средств, выделенных в рамках чрезвычайного положения.

На основании [доказательств](#), предъявленных ВОА, восемь муниципалитетов провели повторные закупочные процедуры, в результате чего общая сумма контрактов была снижена почти на 5,7 млрд песо (1,4 млн долл. США).

Проанализировав базы данных Фонда финансирования сельского хозяйства, ВОА [определил](#), что средства идут крупным производителям, а не малым и средним предприятиям.



Коста-Рика. С начала мая ВОА [одобрил](#) две закупки из единственного источника в рамках режима чрезвычайного положения: услуги по обеспечению населения прессой для муниципалитета Сан-Хосе на сумму до 30 млн колонов (52,5 тыс. долл. США) и услуги по аренде зала для проведения заседаний Конгресса для Законодательной ассамблеи на сумму до 11,575 млн колонов (20,3 тыс. долл. США).



Новая Зеландия. ВОА [проведет](#) независимую проверку Министерства здравоохранения на предмет управления запасами средств индивидуальной защиты, адекватного обеспечения их поставок и распределения в условиях COVID-19.

ВОА [опубликовал](#) обновленную информацию о проверке государственных расходов на борьбу с COVID-19, выделенных в марте 2020 г. ВОА не выявил нарушений в порядке утверждения и использования бюджетных средств.

25.03.2020 в ответ на пандемию парламент Новой Зеландии принял закон, разрешающий правительству увеличить бюджет, утвержденный на 2019 – 2020 гг. в размере 129,5 млрд долл. США, еще на 52 млрд долл. США. В марте правительство одобрило дополнительные расходы в размере 11,5 млрд долл. США на борьбу с COVID-19. Большая часть (9,3 млрд долл. США) – помощь бизнесу.



Панама. В своем аккаунте в [Twitter](#) ВОА рекомендует всем государственным органам, госкомпаниям и местным органам власти в целях экономии бюджета перезаключить договоры аренды помещений в связи с сокращением ставок из-за экономического кризиса, вызванного пандемией COVID-19.



Перу. С начала действия режима чрезвычайного положения в связи с пандемией коронавируса ВОА [опубликовал](#) 2733 отчета по результатам проверок на общенациональном и местном уровнях и одобрил закупочные процедуры на общую сумму 7,72 млрд солей (2,26 млрд долл. США).

В рамках реализации полномочий по внедрению текущего превентивного контроля ВОА [начал](#) масштабную проверку учреждений здравоохранения. По результатам уже проведенных инспекций нескольких медицинских учреждений выявлены такие проблемные моменты, как отсутствие специализированных отделений интенсивной терапии и приемных отделений для больных COVID-19, отсутствие средств дезинфекции для посетителей в приемном отделении, скопление твердых бытовых отходов в непосредственной близости от палат интенсивной терапии, не проведенная вакцинация медицинского персонала против гриппа.

На основании сообщений граждан о нарушениях ВОА [инициировал](#) проверку соблюдения муниципалитетами мер санитарной безопасности в отношении рабочих, занятых уборкой улиц, и наличия у них средств индивидуальной защиты.

В связи с [сообщениями](#) граждан о нарушениях, допущенных в процессе закупки средств индивидуальной защиты для сотрудников ВОА, проводится проверка на предмет нарушений закупочных процедур ответственными сотрудниками.

На основании сообщений в прессе ВОА [создал](#) специальную группу для проведения внутреннего расследования в отношении бывшего Генерального

контролера Эдгара Аларкона в связи с внесением изменений в декларации о доходах в период его пребывания на посту в качестве главы контрольного ведомства.

ВОА и территориальные контрольные органы **проводят** по всей стране единовременную проверку отделений полиции на предмет наличия, условий хранения и использования средств индивидуальной защиты и соблюдения мер предосторожности по предотвращению распространения COVID-19. Другие текущие мероприятия за прошедшую неделю включали проверку закупки муниципалитетами продуктов питания для оказания социальной помощи, установку оборудования, соблюдение требований безопасности и наличие необходимых условий для лечения инфицированных пациентов в региональных медицинских учреждениях, наличие необходимых условий в отелях, приспособленных для размещения граждан на карантин.



Португалия. ВОА **планирует** провести оценку мер и процедур, принятых для быстрого реагирования на чрезвычайную ситуацию, соблюдения принципов прозрачности, добросовестности и ответственности; исследования, направленные на выявление основных повышенных рисков; аудит эффективности в таких ключевых секторах, как здравоохранение и социальное обеспечение, при этом не создавая помех в деятельности, направленной на борьбу с COVID-19.



Россия. ВОА готовит предложения и рекомендации по модернизации российской системы здравоохранения.

С начала распространения коронавирусной инфекции в России Счетная палата проводит мониторинг развития ситуации и мер, принимаемых для борьбы с пандемией. По **мнению** заместителя Председателя Счетной палаты Г.С.Изотовой, в условиях продолжения борьбы с COVID-19 необходимо увеличение бюджетных расходов на поддержку системы здравоохранения, в том числе в рамках национальных проектов «Здравоохранение» и «Демография», а также для выравнивания региональных дисбалансов в части доступности и качества медицинской помощи для населения.

Счетная палата [проведет](#) анализ субвенций, предоставляемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов на осуществление переданных органам государственной власти субъектов полномочий в сфере обязательного медицинского страхования.



Таиланд. Оппозиция во главе с Народной партией Таиланда [обратилась](#) к ВОА с требованием провести проверку расходов правительства на борьбу с пандемией и оценить планы по восстановлению экономики. Обращение вызвано недавним решением правительства занять 1 трлн бат (31 млрд долл. США) на борьбу с кризисом, а также сообщениями о массовом неполучении населением анонсированных социальных выплат.



Финляндия. ВОА [опубликовал](#) отчет об эффективности использования государственного бюджета. В отчете рассматриваются бюджетный план на 2021 – 2024 гг., влияние непредвиденных обстоятельств на налогово-бюджетное планирование и меры, принимаемые правительством в ответ на ситуацию с пандемией COVID-19, дается оценка реалистичности прогноза экономической ситуации в ближайшем будущем.



Чехия. С 18.05.2020 ВОА [начал](#) проверку государственных закупок средств индивидуальной защиты в период чрезвычайного положения, на которые было израсходовано 11 млрд крон (430 млн долл. США) из государственного бюджета.

План контрольных мероприятий на 2020 г. был [дополнен](#) аудитом расходования средств государственного бюджета в связи с эпидемиологической ситуацией в Чешской Республике. Объектами проверки, которая начнется в июне, станут Министерство внутренних дел, Министерство здравоохранения, Государственное управление материальных резервов.



Эквадор. ВОА [проведет](#) еще восемь проверок в области государственных закупок в больницах г. Кито в дополнение к уже начатым 36 аудитам, осуществляемым по вопросам целесообразности расходования государственных ресурсов в рамках борьбы с коронавирусом.

ВОА [проводит](#) проверку работы Национальной службы управления рисками и чрезвычайными ситуациями за период с 16.03.2020 по 06.04.2020.

В частности, ведомство проанализирует действия службы по закупке и распределению дополнительных наборов продуктов питания для ухода за гражданами, пострадавшими в результате чрезвычайной ситуации в области здравоохранения. Целью аудита является проверка эффективности использования государственных ресурсов и соблюдения действующих нормативных актов.

ВОА [утвердил](#) три отчета, в которых отмечаются признаки уголовных правонарушений в процессе заключения контрактов по закупке товаров медицинского назначения в госпиталях, а также в рамках договора о строительстве госпиталя.



ЮАР. Генеральный аудитор в своем докладе в парламенте об оценке планов деятельности и бюджета Департамента здравоохранения [отметил](#) отсутствие надлежащего внутреннего контроля, нарушения в ведении отчетности, а также неэффективные и чрезмерные расходы. Департаменту были предложены корректирующие меры для исправления недостатков в финансовой отчетности и совершенствования управления.

Повышение открытости ВОА



Аргентина. ВОА совместно с Латиноамериканской организацией высших органов аудита (ОЛАСЕФС) запустили [блог](#)¹ «BlogCOVID» для обмена опытом по актуальным проблематикам в условиях пандемии.



Бразилия. В целях повышения открытости и прозрачности запущен [сайт](#), на котором будет размещаться вся информация об инициативах ВОА, связанных с использованием государственных ресурсов в борьбе с коронавирусом. Также будет доступна специальная информационная панель.

ВОА [представил](#) виртуальную выставку «Пути здоровья в Бразилии». В ноябре 2019 г. [открылась](#) выставка ВОА, посвященная вкладу ведомства в развитие

¹ Доступ возможен при использовании VPN-соединения.

системы здравоохранения страны, начиная с 1988 г. В связи с пандемией коронавируса выставочное пространство было закрыто для посещения. ВОА совместно со специалистами в области компьютерных технологий и представителями сферы здравоохранения и музеологии создали первую в истории ведомства виртуальную выставку, которая позволяет в игровой и интерактивной форме узнать об истории системы здравоохранения страны и о работе ведомства по ее улучшению.



Перу. ВОА запустил [портал](#) «Мониторинг контроля и открытости» в условиях пандемии, где публикуется агрегированная информация и отдельные отчеты обо всех проверках, проведенных в период чрезвычайного положения.

Повышение осведомленности граждан о COVID-19



Бразилия. ВОА [разместил](#) на своем портале информацию о поддержке инициативы Национальной школы государственного управления [Enap](#), которая стремится мобилизовать общество в поисках решений для борьбы с пандемией COVID-19. На своей инновационной платформе Enap опубликовала четыре задачи в области здравоохранения, экономики, социального воздействия и технологий.



Испания. ВОА [опубликовал](#) информацию о том, что мошенники отправляют электронные письма с несуществующего корпоративного адреса электронной почты ВОА. Киберпреступники используют технологию фишинга в целях получения персональной информации и конфиденциальных данных адресатов.



Перу. ВОА [объявил](#) набор добровольцев в рамках программы «гражданского (общественного) контроля», предполагающей удаленный мониторинг, а также проведение выездных проверок госучреждений по завершении карантина.

В издании «Эль комерсио» [опубликована](#) статья Генерального контролера Н.Шака по вопросам борьбы с коррупцией в условиях чрезвычайного положения, в которой отмечается эффективность созданной системы текущего контроля. В рамках стратегии всеобъемлющего контроля более 1600 инспекторов должны проконтролировать деятельность 1400 государственных учреждений. Из 4500 запланированных отчетов на данный момент уже подготовлены более 2900.

Информационные материалы о COVID-19



Бразилия. В рамках программы Соопера ВОА проводит мониторинг деятельности зарубежных ВОА и международных организаций в интересах сбора информации о действиях, предпринятых ими в борьбе с коронавирусом. На [сайте](#) ВОА приведена подборка инициатив некоторых высших органов аудита (преимущественно из Латиноамериканского региона) и международных организаций (в том числе банковского сектора).

В рамках программы Соопера ВОА подготовил [обзор](#) по вопросам использования государственных ресурсов в чрезвычайных ситуациях. Это подборка судебной практики, которой могут воспользоваться руководители различных уровней государственного управления. Цель обзора – обеспечение прозрачности при распоряжении бюджетными ресурсами.



Великобритания. Глава ВОА Гарет Дэвис опубликовал в блоге [статью](#) «COVID-19: что он значит для ВОА Великобритании», в которой говорится, что сотрудники уже месяц работают в удаленном режиме. ВОА был хорошо подготовлен к работе из дома – его системы предназначены для поддержки безопасного удаленного аудита. ВОА готовит обзор, опираясь на фактические данные о значительных государственных расходах, программах и обязательствах, связанных с COVID-19, который будет опубликован в следующем месяце и ляжет в основу серии исследований с применением риск-ориентированного подхода. Продолжится аудит в других важных сферах, не только связанных с COVID-19: это и выход из ЕС, и прогресс в достижении цели по чистым нулевым выбросам углерода, и финансовая устойчивость основных государственных органов.



Нидерланды. На официальном сайте ВОА [опубликован](#) анализ переговоров министра здравоохранения с фармацевтическими компаниями о стоимости закупаемых лекарств. В нем отмечается, что министру здравоохранения следует ужесточить свою позицию в отношении контроля за ценами на новые дорогостоящие препараты и обеспечить получение скидок, чтобы минимизировать риски нерентабельного распределения средств в сфере здравоохранения.



Новая Зеландия. Опубликован [бюллетень](#) по вопросам влияния COVID-19 на отчетность в государственном секторе. Чрезвычайное положение, введенное в связи с распространением коронавирусной инфекции, оказало значительное воздействие на большинство организаций государственного сектора, в том числе в части завершения подготовки годовых отчетов и годовой финансовой отчетности. Бюллетень содержит руководство по переоценке основных средств и инвестиций.

На сайте ВОА [опубликована](#) статья «Аудит государственных организаций во время пандемии COVID-19». В ней рассматриваются особенности подготовки аудиторских отчетов и отражения в них влияния COVID-19 на работу объектов аудита.



Перу. В заявлении Генерального контролера на сайте ВОА [отмечается](#), что текущий кризис продемонстрировал слабость системы государственного управления на национальном уровне. Хотя правительство выделило средства на питание малоимущим семьям, у государства нет точной информации о том, сколько людей нуждаются в помощи и где они проживают. При этом около трети наборов продуктов питания будут доставлены получателям с опозданием на две недели, что нивелирует смысл этой программы социальной помощи.

В рамках масштабной инспекции процесса раздачи продуктов питания уже завершена проверка 600 муниципалитетов, при том что общее запланированное количество достигает почти 1000.



Россия. Счетная палата Российской Федерации продолжает еженедельно публиковать дайджесты по актуальным материалам различных международных организаций и аналитических центров по наиболее важным вопросам влияния COVID-19 на повседневную жизнь.

- «Социальные последствия пандемии COVID-19 и инклюзивность». В [дайджесте](#) рассматривается влияние пандемии на наиболее уязвимые группы населения, а также меры их поддержки.

- «Воздействие пандемии COVID-19 на промышленность и экологию». В [дайджесте](#) рассматриваются основные проблемы промышленного производства, вызванные пандемией, а также прогнозы развития ситуации.
- «Открытость в условиях пандемии COVID-19». В [дайджесте](#) дается анализ того, как меняются подходы к обеспечению открытости (информационной, функциональной, открытости государства, а вместе с ним и ВОА) в контексте пандемии.
- «Недропользование в контексте COVID-19». В [дайджесте](#) представлен анализ того, как компании добывающих отраслей и правительства решают проблемы в условиях текущего кризиса, а также перспективы развития сферы недропользования.



Словакия. На сайте ВОА [опубликован](#) пресс-релиз «Меры по смягчению последствий кризиса важны, но они окажут существенное влияние на бюджетные изменения». Согласно квартальному отчету ВОА, адресная поддержка экономики необходима в текущей ситуации, при этом, она не противоречит правилам ответственной бюджетной политики. Помимо пандемии бюджет текущего года также подвержен другим рискам: военные закупки будут иметь значительные последствия; имеются трудности в области выплаты пенсий. Как следствие, государственный долг может вырасти до 60% ВВП. В этой ситуации ВОА рекомендует пересмотреть расходы и приоритеты для всех министерств и государственных институтов.



США. На сайте ВОА опубликованы материалы:

- «Социальное дистанцирование во время пандемий», в котором [рассматривается](#) понятие социального дистанцирования, принцип его работы и эффективность. ВОА определяет проблемы и возможности социального дистанцирования. Обозначаются вопросы, на которые пока еще не сформулированы четкие ответы. Например, каким образом, когда и на какое время социальное дистанцирование может повсеместно применяться, как свести к минимуму нарушения повседневной жизни населения и экономики.

- «Тестирование на COVID-19» – ВОА [рассказывает](#) о работе трех одобренных государством типах тестирования. Например, ВОА указывает на то, что расширение охвата тестирования потребует привлечения дополнительного количества ресурсов, таких как индивидуальные средства защиты для медицинских работников. Расширения охвата можно достичь за счет использования тестов на дому, однако это приведет к уменьшению точности тестирования.
- «Разработка вакцины от COVID-19», в котором [рассматривается](#) понятие вакцины, принципы ее работы, возможности и вызовы в контексте COVID-19. В обычных условиях разработка вакцины занимает от 10 до 15 лет, а более 65% «кандидатов» терпят неудачу. В случае COVID-19 предпринимаются попытки ускорить данный процесс. По состоянию на 15.05, более 110 вакцин от COVID-19 разрабатывалось по всему миру; минимум три вакцины разрабатывалось в США с использованием федерального финансирования.

В блоге ВОА WatchBlog опубликованы статьи:

- «Защита постояльцев домов престарелых от инфекций типа COVID-19». По итогам [проведенной](#) проверки ВОА США установил, что за период с 2013 по 2017 гг. в 82% домов престарелых (13 299 учреждений) были выявлены недостатки в вопросах профилактики инфекционных заболеваний. Соответствующий [отчет](#) с полными статистическими данными был опубликован на сайте ВОА США;
- «Предоставление услуг пожилым людям, находящимся в изоляции в связи с COVID-19», где [рассматриваются](#) меры, которые приняли федеральные органы власти для поддержки пожилых людей, оказавшихся в изоляции по причине COVID-19;
- «Потенциальное влияние COVID-19 на заключенных и стоимость их медицинского обслуживания». В [статье](#) приводится список мер, принятых для смягчения распространения коронавируса в тюрьмах США. ВОА также отмечает возможность увеличения издержек на здравоохранение в тюрьмах;
- «Серьезная нехватка медицинских сестер». ВОА [отмечает](#), что в США в течение нескольких лет наблюдается нехватка медицинских сестер в связи

с возрастающей нагрузкой на систему здравоохранения по мере взросления граждан, родившихся в период «бэби-бума»;

- «CRISPR – технология, которая позволит противостоять COVID-19», где [рассматривается](#) принцип применения данной технологии, в том числе в случае вируса COVID-19;
- «Супербактерии: увеличивается количество бактериальных инфекций, устойчивых к антибиотикам». Усилия федеральных органов власти по отслеживанию и предотвращению распространения супербактерий ограничены несколькими факторами: разработка недостаточно новых антибиотиков, чтобы противостоять угрозе устойчивости; наличие проблемы правильного использования антибиотиков и сбора данных; ограниченность объема данных, поступающих через системы наблюдения; необходимость большего количества исследований на тему диагностики. ВОА [разработал](#) ряд рекомендаций федеральным ведомствам для противостояния подобным угрозам.



Франция. [Опубликованы](#) собранные за несколько лет материалы ВОА на тему «Чрезвычайная ситуация в области здравоохранения». Затронуты такие направления, как государственные финансы, государственное управление, здравоохранение, образование, жилищная политика. Также [опубликовано](#) мнение Верховного совета по государственным финансам (апрель 2020 г.) относительно поправок в государственный бюджет 2020 г., связанных с эпидемией.



ЮАР. Глава ВОА Т.Маквету [опубликовал](#) статью «Роль органов аудита в период кризиса», в которой отмечается готовность ВОА к развертыванию мультидисциплинарной группы аудиторов для оказания помощи правительству в рамках борьбы с пандемией.

Прямое участие ВОА в борьбе с COVID-19



Бангладеш. На сайте ВОА размещено [сообщение](#) о пожертвовании сотрудниками части своей зарплаты (в размере вознаграждения за один день работы) в Фонд помощи премьер-министра для борьбы со вспышкой коронавируса в стране.



Бутан. В целях содействия усилиям правительства по отслеживанию контактов при распространении COVID-19 ВОА [создал](#) приложение Druk Trace с использованием QR-кода, который считывается у входа в офисное здание. Все должностные лица и посетители ВОА должны использовать данное приложение для сканирования QR-кода при каждом посещении офиса. Те, у кого нет смартфонов, должны предоставить контактную информацию для записи в журнал.



Камбоджа. На сайте ВОА [размещено](#) сообщение о пожертвовании средств из зарплат сотрудников в Фонд борьбы с COVID-19 у детей.



Перу. Генеральный контролер Нельсон Шак Ялта [принял](#) участие в кампании по контролю процесса дезинфекции средств общественного транспорта.

